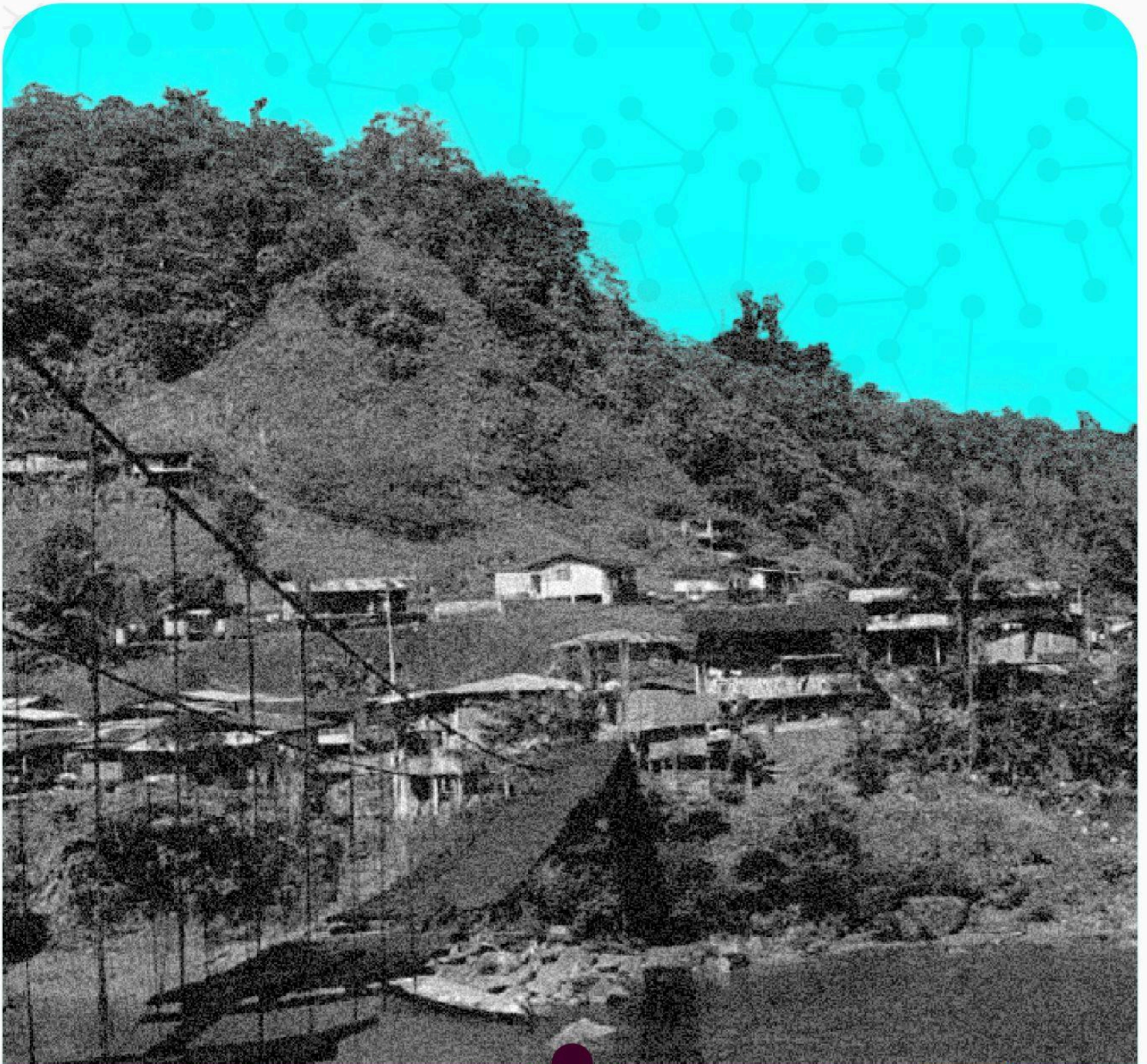


Autores:
Gary Guerrón Lara

Contacto:
garyguerronlara@gmail.com

Marzo, 2024

Incumplimiento de la Publicación de Datos Abiertos sobre la Exclusión Social Multidimensional en Tobar Donoso Agrava la Desnutrición Infantil: Una de las Parroquias Más Desatendidas de la Sierra Ecuatoriana



Contenido

Abstract	2
1. Introducción	3
1.1. Pregunta de investigación	4
1.2. Hipótesis	4
2. Metodología	4
2.1. Establecimiento de criterios de inclusión y exclusión.	5
2.2. Búsqueda de bases de datos internas y fuentes de información en instituciones.	6
2.3. Selección de datos abiertos que midieron la DCI en la parroquia Tobar Donoso.	7
3. Análisis de los resultados descriptivos	8
4. Discusión de resultados	15
5. Conclusiones	20
6. Bibliografía	21
6.1. Links de prensa y estudios	23
7. Anexos	24
Anexo 1 Captura de pantalla de la descripción del Sistema de Información Social	24
Anexo 2 Captura de pantalla Catálogo de Datos Abiertos	25

Índice de tablas y gráficos

Tabla 1. Estado/Funcionamiento – Programa/Institución - Plataforma	8
Gráfico 1. Limitaciones en la publicación de datos abiertos de Tobar Donoso	15
Gráfico 2. Habitantes en Tobar Donoso y población objetivo	17
Gráfico 3. Datos porcentuales de la desnutrición a nivel nacional y local	18

Abstract

La desnutrición crónica infantil (DCI) es un problema complejo con múltiples causas, como dietas inadecuadas, acceso limitado a servicios de salud y entornos insalubres. La falta de publicación o actualización de datos abiertos sobre la DCI dificulta el empoderamiento ciudadano para abordar esta situación. Este informe investiga los datos abiertos relacionados con la DCI en Tobar Donoso, destacando la importancia de la transparencia en la asignación de recursos para combatir la desnutrición. Se analizan índices preocupantes, como la prevalencia de DCI y la pobreza en la zona, vinculados al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). La metodología empleada es descriptiva y cuantitativa, revisando fuentes primarias y estableciendo criterios de inclusión/exclusión para seleccionar datos relevantes. Se identifican obstáculos en el acceso a información pública y se evalúa el estado operativo de programas e instituciones clave en relación con la DCI en Tobar Donoso.

Palabras clave: Desnutrición Crónica Infantil, Datos Abiertos, Transparencia, Política Pública, Tobar Donoso.

1. Introducción

La desnutrición crónica infantil (DCI) es una problemática multicausal (Fundación para la Nutrición Infantil, 2023). Varios factores contribuyen para ello como dietas alimenticias inadecuadas, pobre acceso a servicios de salud, prácticas de cuidado inapropiadas y de entornos insalubres, según la misma Fundación. En ese sentido, el incumplimiento de la publicación de los datos abiertos sobre la DCI (a nivel local) o su desactualización vuelve complejo el empoderamiento de la ciudadanía para mejorar la situación.

El reporte de investigación hace una revisión de los datos abiertos relacionados con la DCI en la parroquia Tobar Donoso, ubicada en el límite con Colombia, al noroccidente de la provincia del Carchi. Se examina la situación actual de la publicación de datos abiertos en relación a esta localidad y se atisba la importancia de la transparencia de los recursos destinados a enfrentar la DCI, partiendo de herramientas que dirigen la política pública, como lo es el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).

También, en el documento se expone el diagnóstico, el cumplimiento en la planificación e índices con varias preocupaciones significativas relacionadas con la DCI:

De acuerdo al índice de pobreza establecido por el INEC, a partir del Censo 2010, la totalidad de la población de Tobar Donoso se encuentra bajo la línea de pobreza dado el elevado margen de necesidades básicas insatisfechas. (GAD Tobar Donoso, 2019)

“De acuerdo a información proporcionada por el Atlas de las desigualdades socioeconómicas del Ecuador¹; en la parroquia de Tobar Donoso existe una prevalencia de la desnutrición

¹ El Atlas de las Desigualdades Socioeconómicas del Ecuador es un estudio con datos históricos sobre los distintos tipos de desigualdades en salud, educación, vivienda, empleo, entre otros. Fue elaborado por la Secretaría de Planificación y Desarrollo, en 2013. Está disponible para su descarga en:
<https://www.undp.org/es/ecuador/publicaciones/atlas-de-las-igualdades-socio-economicas-del-ecuador-onu-y-senplades>.

crónica infantil de entre el 40,8% - 46,6%; esto junto a la cantidad y calidad de la cobertura y otros indicadores de salud, permite la construcción del índice de salud a nivel nacional” (GAD Tobar Donoso, 2016)

Cabe señalar que el PDOT es el principal recurso relacionado a datos abiertos sobre esta parroquia y fue realizado desde la institucionalidad que rige la vida político administrativa de esta localidad; el Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Tobar Donoso. Dicho documento está dividido en distintas partes como el diagnóstico, el modelo de gestión y la propuesta en estrategias para el desarrollo.

1.1. Pregunta de investigación

¿Influye el incumplimiento sobre la publicación de datos abiertos o su desactualización en medidas que conduzcan a la reducción de la desnutrición infantil de Tobar Donoso?

1.2. Hipótesis

El acceso limitado a datos abiertos actualizados impacta negativamente en la capacidad de las comunidades para hacer cumplir las políticas públicas que abordan la desnutrición en Tobar Donoso partiendo del cumplimiento de lo establecido en el PDOT.

2. Metodología

Para sustentar la hipótesis del reporte de investigación se concibe como un estudio de revisión de tipo descriptivo. En ese sentido Hernandez y otros (1991) mencionan que “los estudios descriptivos especifican las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que se someta a análisis” (p. 60).

En tanto que el enfoque es cuantitativo por cuanto se trata de detallar las bases de datos abiertas relacionadas con la DCI y otras fuentes disponibles en Tobar Donoso. Según Cerda (2022), “el enfoque cuantitativo en una investigación se reduce a medir variables en función de una magnitud, extensión y cantidad determinada” (p. 46). Por ello se revisó la bibliografía existente de fuentes primarias; es decir, las páginas de las instituciones inmiscuidas en la DCI, en el Carchi y la zona objeto de estudio.

2.1. Establecimiento de criterios de inclusión y exclusión.

Para llevar a cabo este reporte de investigación se definieron criterios de inclusión y exclusión de bibliografías y datos abiertos.

En cuanto a los criterios de inclusión se acudió a datos que provienen de las páginas web institucionales relacionadas con la ejecución de políticas públicas de la DCI en la parroquia Tobar Donoso, así como los entes institucionales del control ciudadano. Entre ellas están sistemas administrativos y registros estadísticos de la Secretaría Técnica Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil (Stecdi) y su plataforma de indicadores (Suseen). También información proveniente de Gobiernos Autónomos Descentralizados, Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, entre las principales. Es necesario destacar que se acudió al recurso de pedido de información sobre datos de seguimiento y control de las necesidades que tienen que ver con la DCI, al no existir información disponible en direcciones provinciales relacionadas a la problemática. .

De igual manera, se consultó la bibliografía existente en fuentes académicas y periodísticas que han realizado investigación sobre la parroquia referente a sus factores de exclusión económica.

En el caso de la producción académica sobre desnutrición hay escasos estudios. Estos se encuentran en repositorios de Universidades del Carchi e Imbabura como la Escuela Politécnica Estatal del Carchi y la Universidad Técnica del Norte, en Ibarra. Esta bibliografía e investigaciones periodísticas contextualizan la situación Tobar Donoso para demostrar la hipótesis de este reporte de investigación.

De estos estudios se establecen diagnósticos de los Planes de Ordenamiento Territoriales y las problemáticas con referencias a la inequidad en salud, economía, vialidad, educación, entre otras que inciden en la DCI en Tobar Donoso. De igual forma se consultó la normativa donde se puede contrastar la escasa presencia del Estado con los servicios más básicos debido a su aislamiento.

Por otro lado, se excluyeron las investigaciones, bibliografías y datos abiertos en general que no estuvieran directamente relacionados con la Desnutrición Crónica Infantil (DCI) ni contuviera información específica ni de contexto sobre la localidad de Tobar Donoso. Es importante señalar que hay varias investigaciones que tratan sobre biología, hidrografía y demás, dada su riqueza natural.

2.2. Búsqueda de bases de datos internas y fuentes de información en instituciones.

Para obtener datos relevantes sobre los indicadores del tema de estudio, se realizó una solicitud de información pública al ente rector de la política pública en Tulcán, el Distrito de Salud Huaca – Tulcán. Sin embargo, se encontró obstáculos en la entrega de dicha información. La respuesta fue enviada por correo electrónico a través del sistema Quipux, indicando que se debía detallar el objetivo del pedido de información. Esta exigencia

contraviene la normativa vigente, que estipula que la información pública debe ser accesible sin necesidad de justificación específica del solicitante.²

Ante esta dificultad, se procedió a revisar otras fuentes de información disponibles. Se consultó la página web del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, donde se esperaba encontrar el documento de rendición de cuentas que pudiera incluir detalles sobre la solución de la DCI. Sin embargo, la revisión reveló que dicho documento no contenía la información respecto de planes o proyectos sobre DCI en el 2021; y, en el 2022, no presentó informe.

Asimismo, se intentó obtener información a través de la página web del GAD parroquial. No obstante, esta página presenta problemas significativos: no funcionaba correctamente y su diseño estaba incompleto, lo que dificulta el acceso a cualquier información útil.

Los esfuerzos por obtener información relevante a través de estas fuentes institucionales se vieron frustrados por obstáculos administrativos y problemas técnicos. Este proceso evidenció la necesidad de mejorar la transparencia y accesibilidad de la información pública en estas instituciones.

2.3. Selección de datos abiertos que midieron la DCI en la parroquia Tobar Donoso.

La siguiente tabla presenta un análisis detallado del estado de funcionamiento de diversos programas e instituciones, junto con sus respectivas plataformas de acceso a la información. Se examinan diferentes aspectos, desde el correcto funcionamiento hasta posibles deficiencias o problemas en la disponibilidad de información pública. Cada entrada

² Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública, (2023).

proporciona una visión general del estado operativo, el programa o institución asociada y el enlace correspondiente a la plataforma para acceder a la información. Este análisis pretende ofrecer una visión clara del panorama actual en términos de transparencia y acceso a la información en las diferentes entidades y programas mencionados.

Tabla 1. Estado/Funcionamiento – Programa/Institución - Plataforma

Estado/Funcionamiento	Programa/Institución	Plataforma
No funciona – Página GAD Parroquial Tobar Donoso	Plan de Ordenamiento Territorial de Tobar Donoso (2016)	https://gadtobardonoso.gob.ec/ .
Funciona – El Informe de Rendición de Cuentas del GAD Parroquial presentado no reporta información respecto de planes o proyectos sobre DCI en el 2021. En el 2022 no presentó informe	Consejo de Participación Ciudadana y Control Social	https://acortar.link/8Vjg4G https://plataforma.cpcs.gob.ec/rendicion/#%20
Funciona – Se realiza presencialmente mediante la solicitud de acceso a la información pública. Esta dependencia contestó mediante correo electrónico sin dar datos y contraviniendo la norma de Información pública.	Distrito de Salud Huaca – Tulcán	Sistema interno Quipux - Oficina de Tulcán. Calles Sucre y Ayacucho
Funciona – No posee información	Sistema Nacional de Información	https://menucloud.sni.gob.ec/web/menu/
Funciona – Desactualizado	Prefectura del Carchi	https://datosabiertos.carchi.gob.ec/group
Funciona – sí se encuentra información actualizada	Sistema Unificado y Universal de Seguimiento Nominal (SUUSEN)	https://informacion.infancia.gob.ec/

Elaboración propia

3. Análisis de los resultados descriptivos

La interpretación de los estudios descriptivos evalúan cómo se manifiestan las variables y en la evaluación de uno o más atributos del fenómeno descrito (Ocaña, 2015).

Considerando esta premisa, en la Tabla 1 se comprueba que cuatro de las siguientes plataformas:

- Página web del GAD de Tobar Donoso
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social
- Sección de datos abiertos de la Prefectura del Carchi
- Sistema Nacional de Información

están disponibles y, siendo mecanismos para indagar la publicación de datos abiertos sobre índices de pobreza y su incidencia en la DCI de Tobar Donoso, contravienen algunas normativas detalladas a continuación.

En la Ley Orgánica de Alimentación Escolar, en su artículo 4, referente a los Principios de la mencionada Ley, se manifiesta en su literal c): “Rendición de cuentas.- El Estado garantizará que las intervenciones estén basadas en información y métodos objetivos que cuenten con mecanismos de monitoreo y evaluación permanente, fomentando la transparencia en la acción pública, la auditoría social y que tomen en cuenta las necesidades reales de alimentación y nutrición de las niñas, niños y adolescentes;” (Asamblea Nacional del Ecuador, 2020).

En tanto, en su Artículo 6, acota sobre los deberes y obligaciones del Estado:

“Declarar como prioridad nacional la política y estrategia del derecho a la alimentación y nutrición saludable y adecuada, soberanía y seguridad alimentaria para las niñas, niños y adolescentes; así como garantizar los mecanismos para su exigibilidad” (Asamblea Nacional del Ecuador, 2020). Sin embargo, dentro de los mecanismos para su exigibilidad, en el documento de rendición de cuentas de los años 2021 y 2022, se observa que el GAD Parroquial de Tobar Donoso no reportó acciones para contrarrestar la DCI y no se presentaron informes en aquellos años, respectivamente.

Cabe mencionar que hay dos factores que inciden para que no haya un trabajo en DCI: a) inexistente, escasa o desactualizada información generada por instituciones públicas para que sus intervenciones tomen en cuenta las necesidades de alimentación; y, b) el incumplimiento con la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública; específicamente, en su artículo 7: “Difusión de la Información Pública.- Por la transparencia en la gestión administrativa que están obligadas a observar todas las instituciones del Estado que conforman el sector público en los términos del artículo 118 (225) de la Constitución Política de la República y demás entes señalados en el artículo 1 de la presente Ley, difundirán a través de un portal de información o página web, así como de los medios necesarios a disposición del público, implementados en la misma institución, la siguiente información mínima actualizada: literal k) Planes y programas de la institución en ejecución; y, literal m) Mecanismos de rendición de cuentas a la ciudadanía, tales como metas e informes de gestión e indicadores de desempeño. (Asamblea Nacional, 2023).

Esto muestra el incumplimiento de la publicación de datos abiertos sobre la exclusión social multidimensional en Tobar Donoso y la no priorización del derecho a la alimentación. En ese sentido, no se podría intervenir en acciones de política pública basada en información que tomen en cuenta las necesidades reales de alimentación y nutrición de las niñas, niños y adolescentes.

En esa línea de análisis, de acuerdo a la hipótesis y pregunta de investigación planteadas, el acceso limitado a datos abiertos actualizados impacta negativamente en la capacidad de las comunidades para hacer cumplir las políticas públicas que abordan la desnutrición en Tobar Donoso. Partiendo del cumplimiento de lo establecido en el PDOT evidenciando que, de las

seis plataformas de las que se puede extraer datos abiertos, solo una funciona permanentemente y con información actualizada.

Esto, pese a que en el 2015, la Defensoría del Pueblo emitió “mediante Resolución N.º 007-DPE-CGAJ de fecha 15 de enero de 2015, publicada en el Registro Oficial N.º 433 del 6 de febrero de 2015, los parámetros técnicos para el cumplimiento de las obligaciones de transparencia activa establecidas en el artículo 7 de la LOTAIP, que tiene como anexos instrumentos metodológicos y técnicos que contribuyen para que los sujetos obligados garanticen la difusión de la información pública que generan, producen o custodian con periodicidad mensual a través de sus enlace de transparencia de los sitios web institucionales” (Defensoría del Pueblo, 2021).

Es importante señalar que se revisó la plataforma del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), sin embargo, la información de esta plataforma no se colocó en la tabla considerando que en su Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil (ENDI), no reporta información a nivel parroquial aunque sí hay información actualizada.

Referente a la encuesta del ENDI del 2023 y, con el objetivo de contextualizar las cifras, se señala que en la DCI en menores de 2 años alcanzó un 23% a nivel nacional y en el Carchi tiene un 22%. En tanto que la prevalencia por provincia de la DCI, en menores de 5 años, Carchi tiene un 23%. Mientras que en la parroquia de estudio, se registra en el sistema del Sistema Unificado y Universal de Seguimiento Nominal (SUUSEN), en lo que corresponde a niños con peso bajo al nacer de enero del 2021 a julio del 2022 el sistema reporta 0% en este porcentaje. Desde julio del 2022 hasta diciembre del 2023 tienen un promedio de 22,96%.

Hubo un -0.83% en el decrecimiento en el porcentaje de niños menores de 2 años y gestantes con servicios integrales al día. Existe un 0% de mujeres embarazadas con controles oportunos y completos, con corte al año 2022.. Solo un 3.03% de niños con controles oportunos y completos. Un 63.64% de niños de menos de dos años con controles al día.

En tanto que en la pobreza según el Registro Social hay un porcentaje del 33.33 % Pobre, un 11.11% en extrema pobreza y el 100% no tiene el Registro Social.

En cuanto a los datos abiertos de los entes ejecutores que da cuenta del incumplimiento de la política de datos abiertos es el Plan de Ordenamiento Territorial de la parroquia Tobar Donoso. Su desactualización produce un impacto negativo en la generación de políticas públicas encauzadas en la reducción de la DCI, según lo recomiendan los entes rectores que también trabajan en DCI:

“Mejorar la disponibilidad de la información permitirá construir sistemas de seguimiento y monitoreo, los mismos que darán lugar a evaluaciones de programas y políticas públicas, para la toma de decisiones informadas y basadas en evidencia” (Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2020) :

En lo que concierne a datos abiertos que se deben conseguir presencialmente, hay obstáculos en la obtención de la información pública debido al desconocimiento de los funcionarios en la normativa acerca de información pública.

La página del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social funciona y se identificó que el Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia no subió información relacionada con la DCI y su planificación, a pesar de ser uno de los elementos mencionados en el diagnóstico. Específicamente, no se observa información donde se establece que Tobar

Donoso es una de las parroquias más desatendidas de la Sierra, información que menciona el PDOT de la parroquia basada información del Atlas de la Desigualdad en Ecuador. Del mismo modo se buscó información en el Sistema Nacional de Información sin arrojar ninguna respuesta.. Finalmente, en la página del ente ejecutor principal, el Gobierno Autónomo Descentralizado de Tobar Donoso, se evidenció que no funciona su página.

En ese sentido, se cruzó la información de este documento con la información disponible en las páginas del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en las secciones donde se puede indagar acerca del trabajo realizado en el año 2022, no se menciona nada relacionado a desnutrición (Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, 2022):

En lo correspondiente a los sistemas de información oficiales, nacionales y locales, de índole abierta, solo una de las partes de la página está activa y se abre. Allí están establecidas por provincias: Sin embargo, esta página pertenece a la Prefectura y algunas de las subpáginas no funcionan, tal como se lo ubica en la Figura 4, obtenido de la Prefectura del Carchi

En tanto que, en la misma página del sistema nacional de información, acerca de datos abiertos, cuando se busca información del Carchi solo redirige a una página del SRI.

Por otro lado, las solicitudes de información han tenido trabas para obtener datos del Distrito de Salud Huaca – Tulcán. Contra la norma se pide que se exprese el motivo para el pedido de información. Esto en respuesta al oficio ingresado a esta dependencia el 30 de noviembre del 2023 y contestado el 4 de diciembre del mismo año. Sin embargo, un ciudadano no está obligado a dar esa información.

También se hizo una recopilación de ocho trabajos académicos y de prensa relacionados a la DCI en Tobar Donoso donde los autores dan cuenta de que es una parroquia con alrededor de

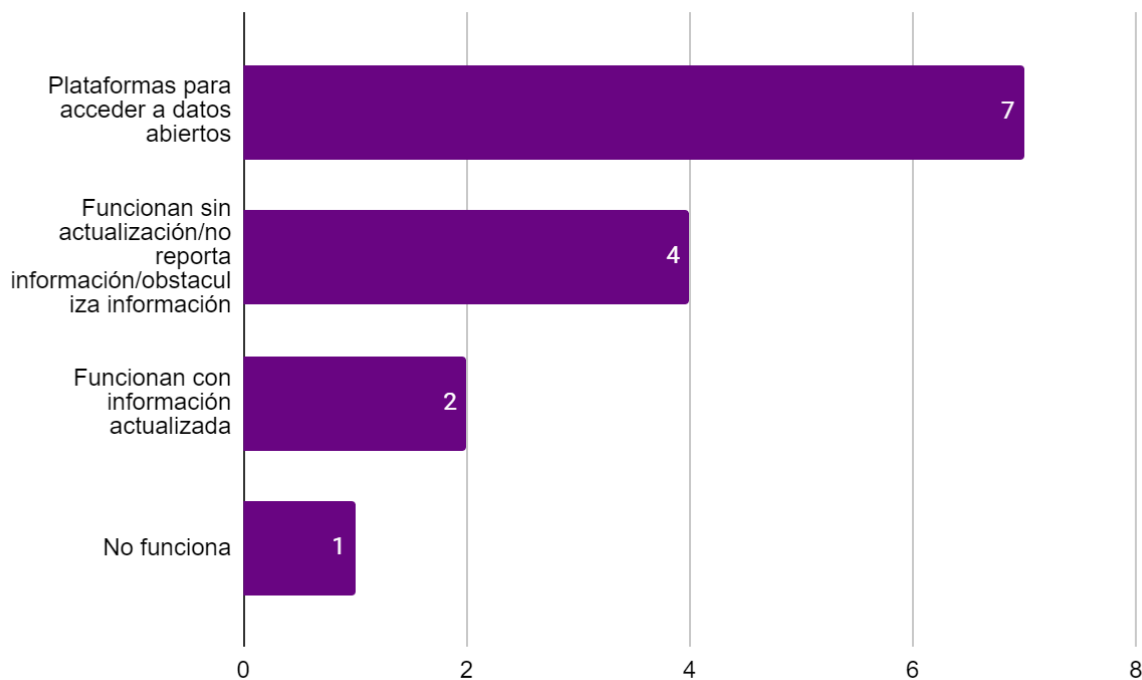
2000 habitantes y está aislada del resto de cantones de la provincia del Carchi y del Ecuador al no existir una vía terrestre que la conecte. Por ejemplo los estudios de Fuertes y Potosí (2020), Vasco (2016), entre otros, indicados en la bibliografía y anexos. Allí se analizan las condiciones de conectividad como que para ingresar o salir se lo hace por vía fluvial o en helicóptero o que las únicas instituciones del Estado en funcionamiento son la Escuela Adolfo Jurado González, un destacamento del Ejército ecuatoriano, mientras que la Tenencia Política está cerrada. Esto tiene incidencia en un pedido que viene de décadas por la comunidad y reportado por estudios y notas de prensa a lo largo de muchos años: el aislamiento al no existir acceso vial. Lo cual tiene que ver con la Soberanía Alimentaria y su Ley, misma que en su artículo 81 manifiesta “Fortalecer el desarrollo de organizaciones y redes de productores y de consumidores, así como las de comercialización y distribución de alimentos que promueva la equidad entre espacios rurales y urbanos”. Además, la relación que existe de la DCI con la pobreza multidimensional, donde se expone que esta condición está atada a otras privaciones que son simultáneas y superpuestas.

“To end poverty in all its forms, the interlinked deprivations that poor people experience need to be addressed to reduce the intensity of poverty and thereby empower poor people to exit poverty. Recall that people living in multidimensional poverty ordinarily experience multiple deprivations simultaneously. Breaking the global MPI down by indicator reveals which overlapping deprivations are the most widespread. Across 110 countries 824–991 million of the 1.1 billion poor people lack adequate sanitation, housing or cooking fuel. More than half of poor people are deprived in nutrition, electricity or years of schooling. Para poner fin a la pobreza en todas sus formas, es necesario abordar las privaciones interrelacionadas que sufren los pobres a fin de reducir la intensidad de la pobreza y, de ese modo, empoderar a los pobres para que salgan de la pobreza. Recordemos que las personas que viven en la pobreza multidimensional experimentan normalmente múltiples privaciones simultáneamente. Romper el IPM global por indicador revela que las privaciones superpuestas son las más extendidas; 2) En 110 países 824-991 millones de los 1,1 millones de pobres carecen de saneamiento adecuado, vivienda o combustible para cocinar. Más de la mitad de los pobres se ven privados de nutrición, electricidad o años de escolaridad (UNDP, 2023)”.

4. Discusión de resultados

Luego de revisar las fuentes de datos abiertos disponibles, se encontró que hay una relación entre la DCI y la falta de transparencia y actualización de la información pública, en la parroquia Tobar Donoso.

Gráfico 1. Limitaciones en la publicación de datos abiertos de Tobar Donoso



Fuente: Datos Abiertos Tobar Donoso, 2023.
Elaboración propia

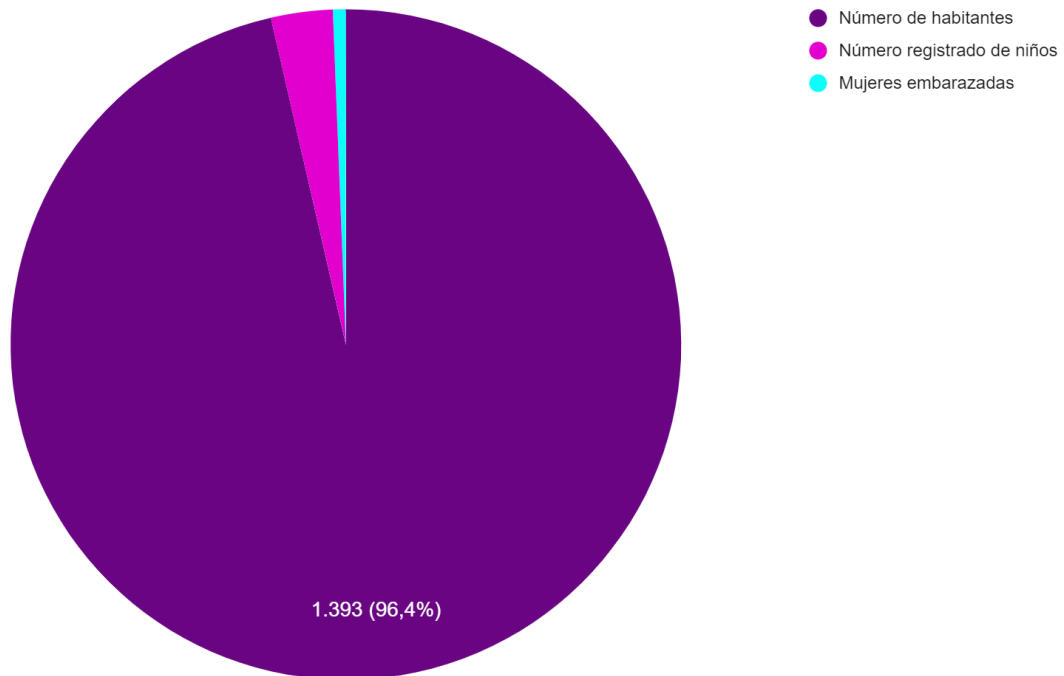
Considerando aquello en el gráfico 1 se observan las limitaciones que tienen las publicaciones de datos abiertos sobre la desnutrición infantil en Tobar Donoso y cómo esto agrava la desnutrición crónica infantil, de acuerdo a la hipótesis y pregunta de investigación propuesta. Una de las plataformas que sí funcionan es el sistema Sistema Unificado y Universal de Seguimiento Nominal (SUUSEN), donde se determina que la localidad

estudiada tiene una prioridad baja respecto al tema de DCI. Lo cual llama la atención porque ni siquiera existe un establecimiento de salud básico, al no haber acceso a esta población, tal como lo señalan datos de prensa y estudios académicos.

Hasta diciembre del año pasado, en la plataforma del SUUSEN se indica que hay 43 niños menores de dos años, nueve mujeres embarazadas y una población de 1393 habitantes, información extraída del INEC. De las mujeres embarazadas en Tobar Donoso, hay un 0% de mujeres que se han realizado un control de embarazo. También hay un 22% con peso bajo de niños al nacer y hay cero elegibles al bono de los 1000 días.

Esto guarda relación con lo que sucede en la provincia del Carchi en lo relacionado a la Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil (ENDI), del año 2023. Allí se señala en la DCI, en menores de 2 años alcanza un 23% a nivel nacional. En tanto que Carchi tiene un 22%. Mientras que la prevalencia por provincia de la DCI, en menores de 5 años, Carchi tiene un 23%.

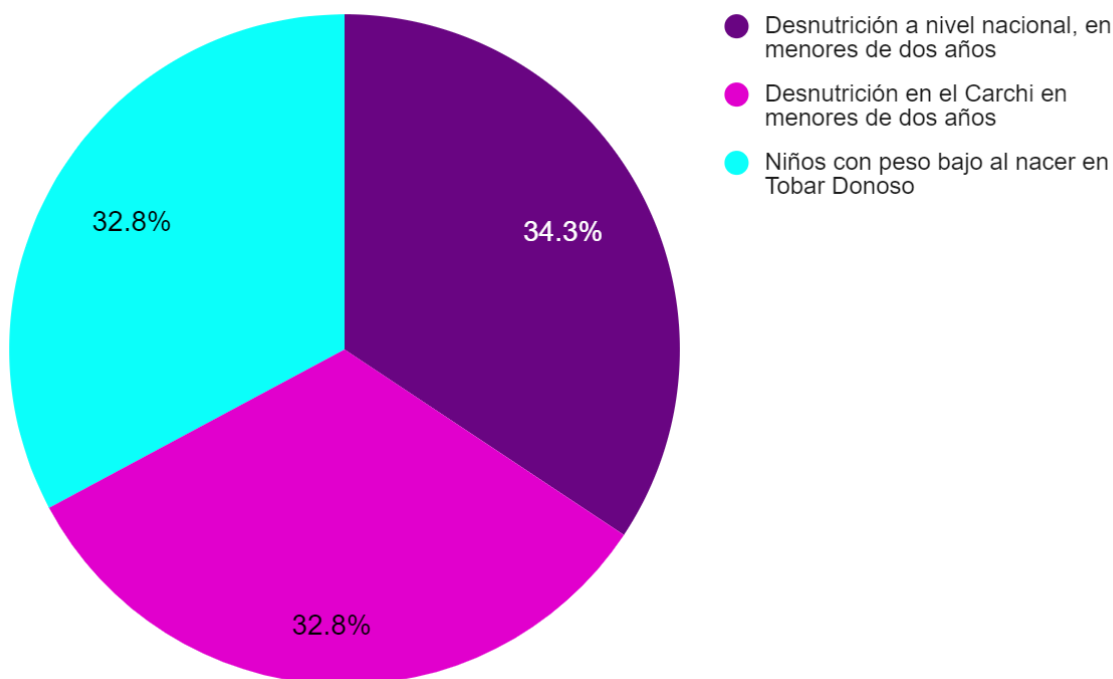
Gráfico 2. Habitantes en Tobar Donoso y población objetivo



Fuente: Sistema Unificado y Universal de Seguimiento Nominal (SUUSEN), 2023.
Elaboración propia

Los datos representan información demográfica clave sobre una población específica. Con un total de 1393 habitantes registrados, se destaca que hay 43 niños registrados menores de dos años, lo que indica la presencia de una población joven. Además, se identifican 9 mujeres embarazadas, lo que sugiere la necesidad de servicios de salud materno-infantil en la comunidad. Estos datos son fundamentales para comprender la composición demográfica de la población y pueden utilizarse para informar políticas y programas dirigidos a satisfacer las necesidades específicas de estos grupos, como la atención médica pediátrica y prenatal.

Gráfico 3. Datos porcentuales de la desnutrición a nivel nacional y local



Fuente: Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil (ENDI).
Elaboración propia

El gráfico presenta una visión integral de la situación de salud y bienestar de los niños menores de dos años en diversas áreas.

La desnutrición a nivel nacional, que afecta al 23% de los niños en este grupo demográfico, indica un desafío generalizado en todo el país. En el Carchi, la tasa de desnutrición es ligeramente más baja, con un 22%, lo que sugiere una situación ligeramente mejor en comparación con el promedio nacional.

Sin embargo, la situación en Tobar Donoso es preocupante. El 22% de los niños nacen con un peso bajo, lo que puede ser indicativo de problemas de salud materna, acceso limitado a la atención prenatal adecuada o condiciones socioeconómicas desfavorables en esta área

específica. Además, la ausencia de controles de embarazo para las mujeres en Tobar Donoso sugiere una falta de acceso a servicios de salud básicos que son fundamentales para el bienestar tanto de la madre como del niño.

Por último, el hecho de que ninguna familia en Tobar Donoso sea elegible para recibir el bono de los 1000 días destaca la exclusión de los programas de apoyo destinados a mejorar la nutrición y el cuidado de los niños desde la gestación hasta los 2 años de edad. Esto refleja una situación de vulnerabilidad socioeconómica y la necesidad urgente de intervenciones que aborden estas disparidades y promuevan el bienestar de las madres y los niños en esta área.

Por otro lado, se observó que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de Tobar Donoso, en lo concerniente a Seguridad y Soberanía Alimentaria “existe poca diversificación productiva, que junto a la creciente degradación de recursos naturales que la reducen disponibilidad de fuentes de alimento tradicional como la caza y la pesca; inciden directamente en la dieta familiar por la posibilidad y calidad de los alimentos y valores nutricionales que estos contienen” (GAD Tobar Donoso, 2019).

A esto se le suma que de acuerdo al índice de pobreza establecido por el INEC, del censo, a partir del Censo 2010, la totalidad de la población de Tobar Donoso se encuentra bajo la línea de pobreza dado el elevado margen de necesidades básicas insatisfechas. (GAD Tobar Donoso, 2019). Se acota además que “de acuerdo a información proporcionada por el Atlas de las desigualdades socioeconómicas del Ecuador; en la parroquia de Tobar Donoso existe una prevalencia de la desnutrición crónica infantil de entre el 40,8% - 46,6%; esto junto a la cantidad y calidad de la cobertura y otros indicadores de salud, permite la construcción del índice de salud a nivel nacional” (GAD Tobar Donoso, 2019).

5. Conclusiones

El análisis de los datos presentados en este estudio pone de manifiesto los desafíos de exclusión y desigualdad que enfrenta Tobar Donoso. La investigación respalda la hipótesis planteada al demostrar que la falta de cumplimiento en la publicación de datos abiertos y su desactualización tienen un impacto negativo en las iniciativas para reducir la Desnutrición Crónica Infantil (DCI) en esta localidad. En este sentido, es crucial que las autoridades pertinentes cumplan con la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública, garantizando la disponibilidad de datos actualizados y accesibles para la ciudadanía. Asimismo, se insta a la población a empoderarse de estas herramientas relacionadas con la rendición de cuentas y la evaluación de los recursos públicos, promoviendo así una mayor participación y control social.

Para abordar eficazmente los retos identificados, es imperativo implementar acciones inmediatas que fomenten la transparencia en la gestión y adoptar un enfoque integral para mejorar las condiciones de vida en la parroquia. Esto incluye la promoción de prácticas de gobierno abierto, la actualización constante de la información relevante, y la creación de mecanismos que faciliten la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones. Además, es fundamental establecer estrategias colaborativas entre las autoridades locales, la sociedad civil y otros actores relevantes para garantizar un abordaje integral y sostenible de los problemas de exclusión y desigualdad en Tobar Donoso. Estas medidas son esenciales para avanzar hacia una mayor equidad, transparencia y bienestar para todos los habitantes de la parroquia.

6. Bibliografía

Fundación Redni, Prevenir la Desnutrición Crónica Infantil es Urgente. (1 de noviembre del 2023) <https://www.redni.org/>

Gobierno Autónomo Descentralizado de Tacamoros. Plan de Ordenamiento Territorial. (1 septiembre de 2023). http://gadtacamoros.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/PDOT-Parroquial-Tobar-Donoso-2016-2019-7_02-07-2016_13-46-36.pdf

Hernández, R. Fernández, C. y Baptista P. (1991). Metodología de la investigación, México: McGraw Hill

Cerda, H. (2002). Los elementos de la investigación. Bogotá: Editorial El Búho.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil (ENDI) 2023. https://www.ecuadorencifras.gob.ec/encuesta_nacional_desnutricion_infantil/

Defensoría del Pueblo (2021) Informe anual nacional sobre el cumplimiento del derecho humano de acceso a la información pública Período de enero a diciembre de 2021. (6 de mayo del 2024) <https://www.dpe.gob.ec/wp-content/dpedocumentoslotaip/cumplimientolotaip/INFORME-LOTAIP-2021.pdf>

Ley Orgánica de Alimentación Escolar. (2020). Asamblea Nacional. Registro Oficial, Suplemento 187.

Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (2023). Asamblea Nacional. Registro Oficial Suplemento 245.

MIES (2020) Recomendaciones de política pública sobre desnutrición crónica. ¿Qué se está haciendo actualmente a nivel estatal y retos? (6 de mayo del 2024). https://info.inclusion.gob.ec/phocadownloadpap/estudios/desarrollo_infantil_integral/2020/recomendaciones_de_politica_publica_sobre_desnutricion_cronica.pdf

Ortiz Ocaña, A. (2015). Enfoques y métodos de investigación en ciencias sociales y humanas. Bogotá: Ediciones de la U.

Sistema Unificado y Universal de Seguimiento Nominal (SUUSEN) (2 de noviembre de 2023) <https://informacion.infancia.gob.ec/>

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (4 de septiembre de 2023). <https://informe.cpccs.gob.ec/ReportesConsejo/Pages/ReportViewer.aspx?%2fReportesRendicionProduccion%2fReporteInformeGad&Codigo=10753&anio=2022>

Secretaría de Planificación (6 de septiembre) <https://menucloud.sni.gob.ec/web/menu/>

Catálogo de datos abiertos. (8 de octubre) <https://www.datosabiertos.gob.ec/dataset/?q=CARCHI>

Fuertes, J., Potosí, C., & Realpe, J. (Enero – diciembre 2020). Determinantes sociales que influyen sobre el estado nutricional en adultos jóvenes de las parroquias El Chical, Maldonado y Tobar Donoso. Horizontes de Enfermería (10), 108-115. <https://doi.org/10.32645/13906984.996>

United Nations Development Programme (2023) Unstacking global poverty: Data for high-impact action. (6 de mayo del 2024). <https://hdr.undp.org/system/files/documents/hdp-document/2023mpireporten.pdf>

Vasco, C., (2016). Problemas fronterizos en Ecuador con Colombia II Provincia del Carchi. Revista de Ciencias de Seguridad y Defensa (Vol. 1, No. 4) <https://journal.espe.edu.ec/ojs/index.php/revista-seguridad-defensa/article/view/RCSDV1N4ART3/pdf>

Álvarez, J. Guanga, J. El impacto económico ocasionado por la minería incide en la vida familiar, social y cultural de la comunidad de Ojalá parroquia Tobar Donoso, cantón Tulcán, provincia Carchi. (2013). <https://repositoriointerculturalidad.ec/jspui/handle/123456789/4424>

6.1. Links de prensa y estudios

- [La parroquia fronteriza de Tobar Donoso recibe la visita del Estado una vez al año.](#)
- [La tercera brigada del encuentro se desarrolla en la parroquia Tobar donoso.](#)
- [Representación de las fronteras.](#)
- [Tobar Donoso se quedó sin teniente político a causa de los armados.](#)
- [Los docentes caminaron hasta siete horas para llegar a la escuela de la parroquia Tobar Donoso y cumplir con clases presenciales.](#)

7. Anexos

Anexo 1 | Captura de pantalla de la descripción del Sistema de Información Social

TERRITORIAL	ATENCIÓN CIUDADANA	ADMINISTRATIVO FINANCIERA
<ul style="list-style-type: none"> - <u>GEOVISOR</u> - <u>IDE Carchi en Cifras</u> - <u>Estadísticas Nacionales</u> - <u>Indicadores Provinciales</u> - <u>Atlas Provinciales</u> - <u>Planificación Territorial</u> 	<ul style="list-style-type: none"> - <u>Solicitud de audiencia con autoridades</u> - <u>Solicitud de Peticion la Dirección Ambiental</u> - <u>Protección a grupos prioritarios (Casa de la juventud)</u> 	<ul style="list-style-type: none"> <u>Contabilidad</u> <u>Presupuesto</u> <u>Activos Fijos-Existencia-Nomina</u>

Resumen:

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (Senplades) Zona 2 Centro Norte mantiene un plan de socialización referente a la norma técnica de los Sistemas de Información Local (SIL), dirigida a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) municipales y provinciales.

Esta norma se creó con la finalidad de regular la creación, implementación y consolidación de los SIL, mismos que fortalecen los procesos de planificación y toma de decisiones de los GAD.

Los Sistemas de Información Local (SIL) fortalecen los procesos de planificación y toma de decisiones de los GAD. En las capacitaciones organizadas por esta Subsecretaría zonal participan representantes de las áreas de planificación, administrativo – financiero y tecnologías de la información de los GAD que deben implementar esta norma técnica. Hasta el momento se han efectuado talleres en Napo y Orellana; además, se desarrollará una actividad similar en Pichincha.

Conforme al artículo 38 del reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Senplades determina las normas y estándares para implementar los sistemas de información local.

En la sección de datos abiertos de la página web de la Prefectura del Carchi³ se hace una descripción de lo que debería ser los datos abiertos más no los datos en sí.

³ Disponible en el Sistema de Información Local Carchi (Imagen). S.I.L Carchi, 2024, <https://www.carchi.gob.ec/sil/>

Anexo 2 | Captura de pantalla Catálogo de Datos Abiertos



The screenshot displays the Open Data Catalog interface. On the left, there is a 'Filtros' (Filters) sidebar with categories: Organizaciones (expanded), SRI-Servicio de Rentas Internas, Etiquetas, Formatos, and Licencias. A 'Restablecer filtros' button is located below the filters. The main search area shows 'Búsqueda' with the text '1 conjunto de datos encontrado para "CARCHI"'. A dropdown menu for 'Ordenar por:' is set to 'Relevancia'. The search results display a dataset titled 'Registro Único de Contribuyentes (RUC) / Carchi' with 'Formatos disponibles' (CSV and XLSX). Below the title, it says 'Servicio de Rentas Internas' and provides a description: 'La información del Catastro Tributario, proporcionará información pública de contribuyentes registrados por provincia'. The last update is noted as 'Última actualización: 3 de marzo de 2023'. At the bottom, there is a note: 'Usted también puede acceder a este registro utilizando los API (ver API Docs).|' and a Windows activation watermark.

En el Catálogo de Datos abiertos aparece solo una institución que publica información relacionada con el Catastro Tributario. Tomado del Catálogo de Datos Abiertos, del Sistema Nacional de Información (Imagen). Datos Abiertos, 2024⁴.

⁴ Disponible en <https://www.datosabiertos.gob.ec/dataset/?q=carchi>