

¿Cómo han contratado las prefecturas en su último mandato? Análisis de la contratación pública de los gobiernos provinciales en Ecuador de 2019 a 2023.

Elaborado por:

Andrés Alejandro Altamirano Quinde

Contacto:

altamiranoandres954@gmail.com

Diciembre, 2023

Contenido

1. Introducción	3
2. Planteamiento de la problemática	4
3. Justificación	4
4. Objetivo	5
5. Metodología	5
6. Resultados	7
6.1. La contratación pública de las prefecturas	7
6.2. La contratación pública de las prefecturas	15
7. Conclusiones	31
8. Recomendaciones	32
9. Referencias	35

Índice de Tablas

Tabla 1: Contratación pública por prefectura (mayo 2019- mayo 2023)	16
Tabla 2: Ahorro por prefectura (mayo 2019- mayo 2023)	24
Tabla 3: Los 10 contratos más costosos de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)	30
Tabla 4: Los 10 proveedores con mayor valor adjudicado de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)	30

Índice de gráficas

Gráfica 1: Contratación pública de las prefecturas por valor adjudicado (mayo 2019- mayo 2023)	8
Gráfica 2: Contratación pública de las prefecturas por número de procedimientos (mayo 2019- mayo 2023)	9
Gráfica 3: Contratación pública mensual de las prefecturas por valor adjudicado (mayo 2019- mayo 2023)	10
Gráfica 4: Contratación pública de las prefecturas por modalidad de contratación (mayo 2019- mayo 2023)	11
Gráfica 5: Contratación pública de las prefecturas por método de contratación	12
Gráfica 6: Contratación pública de las prefecturas por categoría (mayo 2019- mayo 2023)	13
Gráfica 7: Ahorro de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)	14
Gráfica 8: Promedio de oferentes de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)	15
Gráfica 9: Contratación pública per cápita promedio por tramo de población de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)	18
Gráfica 10: Contratación pública per cápita por prefectura y tramo de población (mayo 2019- mayo 2023)	19
Gráfica 11: Contratación pública por prefectura y método de contratación (mayo 2019- mayo 2023)	21

Gráfica 12: Contratación pública por prefectura y categoría de contratación (mayo 2019- mayo 2023)	23
Gráfica 13: Ahorro por prefectura (mayo 2019- mayo 2023)	26
Gráfica 14: Promedio de oferentes por prefectura y año de gestión (mayo 2019- mayo 2023)	27
Gráfica 15: Promedio de oferentes por prefectura y tramo de la población (mayo 2019- mayo 2023)	29

1. Introducción

En el ámbito de la gestión pública local, uno de los indicadores cruciales que reflejan la efectividad y transparencia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) es su proceso de contratación. Las decisiones de compra y las condiciones en las que se realizan las contrataciones son indicativos de la dinámica política y administrativa.

Los GAD provinciales o prefecturas desempeñan un rol clave en el desarrollo territorial, pero la forma en que gestionan las contrataciones puede afectar la equidad y eficiencia en el uso de recursos públicos.

Iniciativas como Open Contracting Partnership (OCP) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) respaldan la importancia de la transparencia en los procesos de contratación para prevenir la corrupción y utilizar eficientemente los recursos públicos. A nivel local, el Observatorio de Contratación Pública de Ecuador de la Fundación Ciudadanía y Desarrollo (FCD) y el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP) desempeñan un papel clave al supervisar y proporcionar datos accesibles sobre la compra pública.

La presente investigación tiene como propósito analizar cómo se desarrollaron las contrataciones en los GAD provinciales de Ecuador entre mayo 2019 y mayo 2023. Se busca identificar patrones, tendencias y áreas de mejora en función de los datos de la Plataforma de Contrataciones Abiertas de Ecuador. La metodología incluye la recolección y limpieza de datos, análisis cuantitativo para detectar patrones y tendencias, y el análisis cualitativo para comprender contextos específicos de ciertas contrataciones.

Los resultados incluyen una comprensión más profunda del comportamiento de las contrataciones en los GAD provinciales durante el período mencionado. Asimismo, se identifican áreas de mejora en términos de transparencia y eficiencia en las contrataciones, y se busca traducir los resultados en recomendaciones prácticas para mejorar los procesos de adquisición en estos gobiernos locales.

2. Planteamiento de la problemática

Los GAD provinciales de Ecuador juegan un rol crucial en la administración local, contribuyendo al desarrollo y bienestar de las comunidades. Sin embargo, la forma en que gestionan las contrataciones puede influir en la transparencia, equidad y eficiencia en la utilización de los recursos públicos.

Las decisiones de compra, los métodos de adquisición y las condiciones en las que se realizan las contrataciones son indicadores claros de la dinámica política y administrativa en juego. Ante el inicio de un nuevo periodo de gobiernos locales en Ecuador, es fundamental evaluar y analizar críticamente las prácticas de contratación llevadas a cabo por los GAD provinciales durante el periodo comprendido entre 2019 y 2023. En este contexto, se hace necesario examinar la contratación pública para identificar patrones, tendencias y posibles áreas de mejora.

3. Justificación

Este estudio cobra relevancia debido a la necesidad de mejorar la gestión pública local y fomentar la transparencia en las acciones de los GAD provinciales. La contratación ha sido históricamente un ámbito afectado por desafíos de corrupción, falta de eficiencia y opacidad en los procedimientos. Mediante un análisis de los datos de contratación disponibles en la

Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador OCDS, este estudio busca generar recomendaciones específicas para optimizar los procesos de adquisición y fortalecer la confianza de la ciudadanía en sus Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales.

4. Objetivo

El objetivo de este estudio consiste en analizar de manera exhaustiva y sistemática cómo se han desarrollado los procesos de contratación en los GAD provinciales de Ecuador durante el intervalo 2019-2023. Se busca en este análisis identificar patrones, tendencias y áreas de mejora a partir de los datos disponibles en la Plataforma de Contrataciones Abiertas de Ecuador.

5. Metodología

El presente estudio adopta un enfoque combinado tanto cuantitativo como cualitativo para indagar sobre las prácticas de contratación de las prefecturas durante su último mandato. Para abordar este objetivo, se implementó una recolección y limpieza de datos. La información relacionada con los procesos de contratación se obtuvo de la [Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador](#)¹, abarcando el periodo comprendido entre el 14 de mayo de 2019 y el 13 de mayo de 2023². Este rango temporal se seleccionó con la intención de capturar los aspectos más recientes de los procesos de contratación en los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales³. Además, se recurrió a datos provenientes del [Sistema Oficial de Contratación](#)

¹ La plataforma de contrataciones Abiertas Ecuador, tiene disponible en formato abierto las siguientes modalidades de contratación: Asesoría y Patrocinio Jurídico, Bienes y Servicios únicos, Catálogo electrónico, Comunicación Social – Contratación Directa, Comunicación Social – Proceso de Selección, Concurso público, Contratación directa, Contratación Directa por Terminación Unilateral, Contrataciones con empresas públicas internacionales, Contratos entre Entidades Públicas o sus subsidiarias, Cotización, Licitación, Licitación de Seguros, Lista corta, Menor Cuantía, Obra artística, científica o literaria, Repuestos o Accesorios y Subasta Inversa Electrónica.

² Periodo de gestión correspondiente a las elecciones seccionales de los GAD de 2019.

³ El alcance del reporte no incluye a empresas públicas, entidades adscritas u otras instituciones relacionadas con los GAD provinciales.

Pública del Estado (SOCE) e información poblacional proporcionada por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). Estas bases de datos son totalmente públicas y pertenecen a instituciones del Estado.

En la fase de limpieza y transformación de datos, se llevó a cabo una imputación para abordar los valores faltantes de los registros de la base de datos de contratación pública. Con respecto al valor adjudicado de bienes, servicios u obras, se completaron los valores ausentes en la categoría principal de adquisiciones (`mainprocurementcategory`). Este proceso implicó vincular el objeto contractual con el tipo de compra (bien, obra o servicio) mediante minería de texto aplicada al campo `procurementMethodDetails`. Simultáneamente, para determinar el valor adjudicado según la modalidad de contratación, se realizó una transformación en el campo de detalles del método de contratación (`procurementMethodDetails`), específicamente en lo referente a los registros de catálogo electrónico, homogeneizándolos bajo el texto de "Catálogo electrónico". Además, se introdujo un nuevo campo de fecha, derivado de la fecha de inicio del periodo de oferta (`tenderPeriod_startDate`) y la fecha de registro (`releases_date`). Este nuevo campo facilita la especificación de la fecha de publicación del procedimiento de contratación pública con respecto al SOCE.

Los datos recopilados fueron sometidos a un análisis cuantitativo que permitió identificar patrones y tendencias en los procesos de contratación. Este análisis se llevó a cabo mediante técnicas descriptivas, análisis de series temporales y visualizaciones. Interrogantes clave, como la frecuencia de contrataciones en año preelectoral, la prevalencia de modalidades de contratación competitivas y abiertas frente a directas, y el impacto del tamaño de población

en el valor adjudicado per cápita, el ahorro y la competitividad, fueron abordadas en este contexto.

Para proporcionar mayor profundidad a las contrataciones más costosas de las prefecturas, se llevó a cabo un análisis documental de los procedimientos contractuales a través del Sistema Oficial de Contratación del Estado del SERCOP. Este enfoque permitió comprender los factores subyacentes en los procesos de adquisición.

Tanto el análisis cuantitativo y documental, consideró la normativa ecuatoriana que rige la contratación pública, siendo esta, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento y la Codificación de Resoluciones⁴.

En la fase final, se elaboró el presente informe que presenta los resultados obtenidos y conclusiones. Además, se formularon recomendaciones específicas orientadas a mejorar los procesos de contratación y fortalecer la gobernanza local en las prefecturas.

6. Resultados

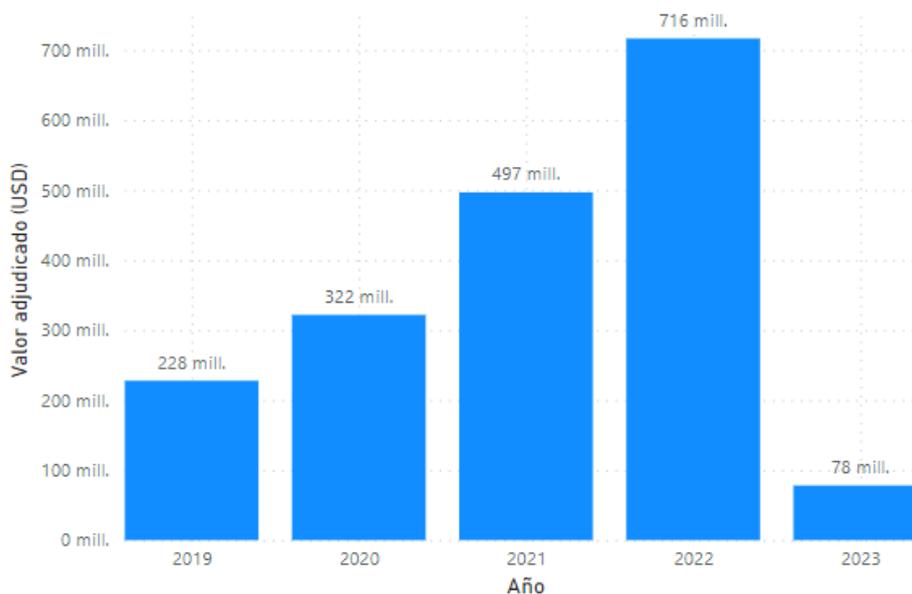
6.1. La contratación pública de las prefecturas

Durante el período analizado, el valor adjudicado de las 23 prefecturas experimentó un crecimiento significativo. Se observa un aumento desde USD 228 millones en 2019 hasta un pico de USD 716 millones en 2022. El 56% del valor total adjudicado durante el período se concentra en 2022, indicando un año particularmente activo en términos de contratación pública, además de ser un año preelectoral. Sin embargo, en 2023, se registra una

⁴ Esta última derogada al expedirse la Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública a través de la RESOLUCIÓN Nro. R.E-SERCOP-2023- 0134, de 01 de agosto de 2023.

disminución a USD 78.10 millones, que probablemente se deba a una menor actividad de las prefecturas a 5 meses del término de su gestión.

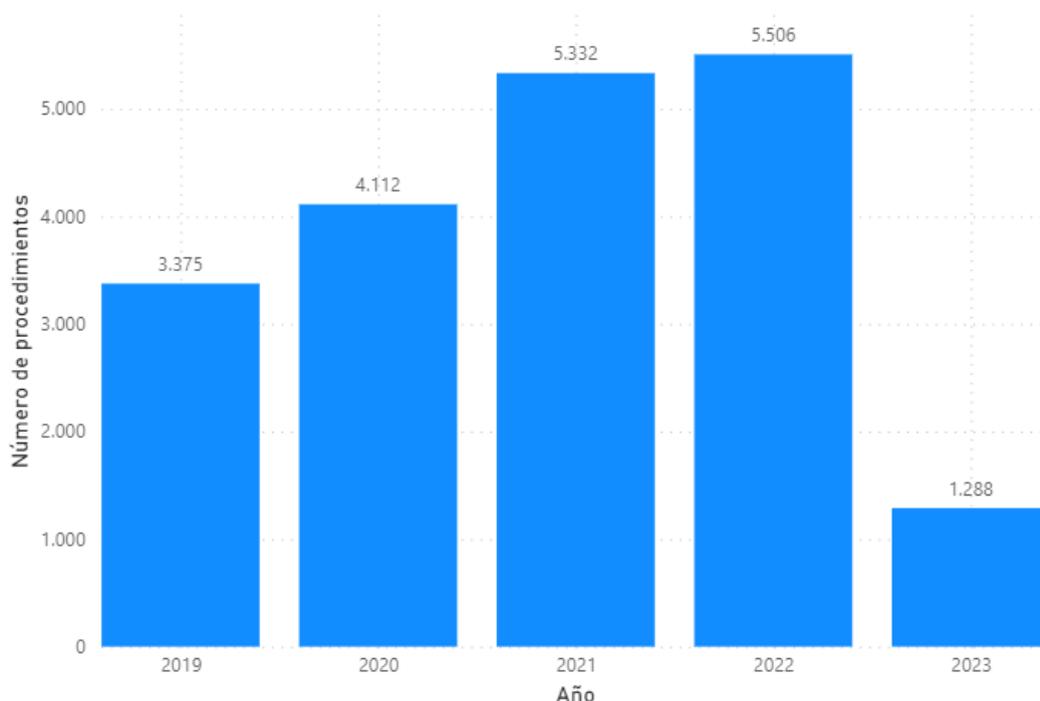
Gráfica 1: Contratación pública de las prefecturas por valor adjudicado (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

El número de procedimientos de contratación también experimentó un aumento constante, las prefecturas realizaron un total de 19.613 durante el período analizado. Entre 2019 a 2022, la relación entre valor adjudicado con el número de procedimientos es mayor, lo que sugiere que las prefecturas realizaron contratos de mayor envergadura al casi término de su gestión.

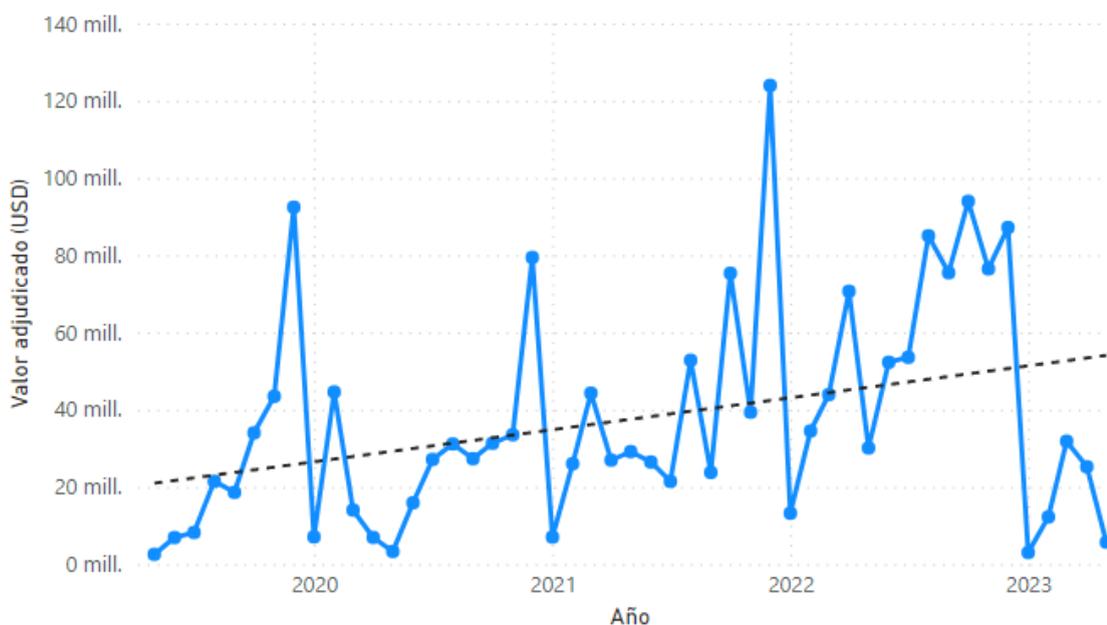
Gráfica 2: Contratación pública de las prefecturas por número de procedimientos (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
 Fecha de actualización: sep-2023

Al descomponer la serie de tiempo del valor adjudicado en sus componentes de tendencia, estacionalidad y residuos (trend, seasonal, and remainder), observamos que desde el año 2019 hasta el 2022 existe una tendencia creciente en las compras para luego decrecer en 2023. En cuanto a la estacionalidad, se observa un comportamiento estacional en el cuarto trimestre del periodo de análisis. Esto plantea la posibilidad de que las entidades contratantes utilicen más recursos durante el último trimestre de cada año debido a que los desembolsos y la aprobación presupuestaria institucional dependen en gran medida de la ejecución del presupuesto del año anterior.

Gráfica 3: Contratación pública mensual de las prefecturas por valor adjudicado (mayo 2019- mayo 2023)

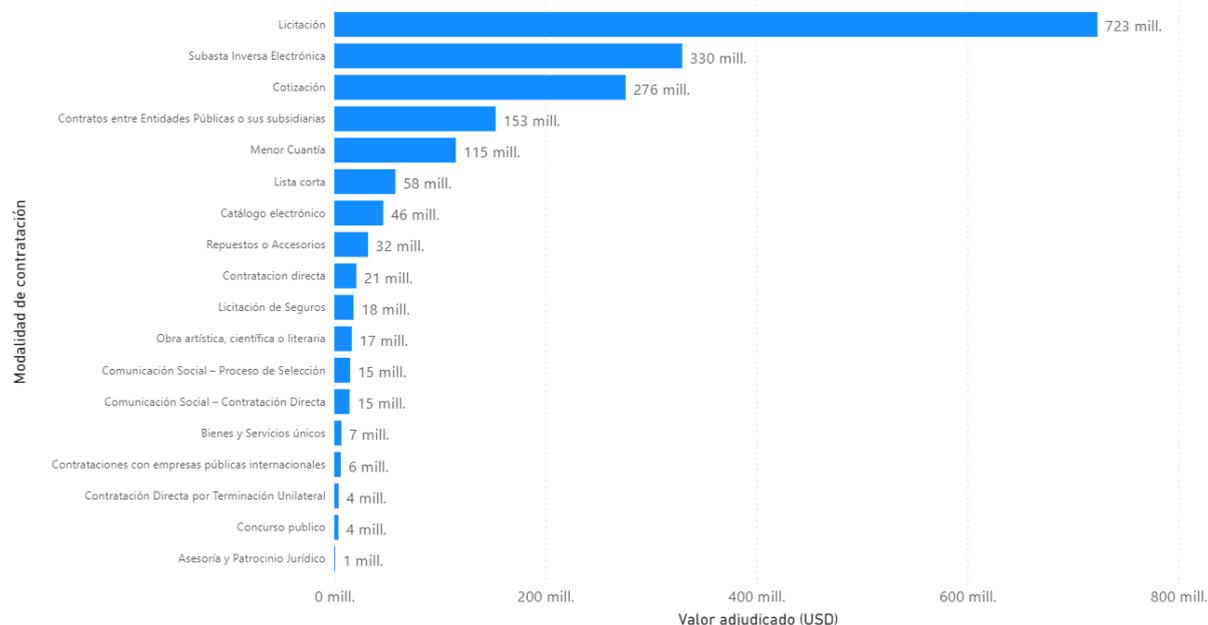


Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

El análisis de las modalidades de contratación⁵ de las prefecturas ecuatorianas destaca una estrategia integral para la adquisición de bienes, servicios u obras. La licitación es la modalidad más utilizada con más de USD 723 millones adjudicados, indicando la confianza en procesos competitivos y abiertos. Este enfoque resulta especialmente valioso para asegurar la equidad y eficiencia en la asignación de recursos públicos. La utilización de subasta inversa electrónica y cotización, con montos considerables de USD 330 millones y USD 276 millones respectivamente, refleja un esfuerzo por optimizar costos y obtener mejores condiciones en términos de competitividad.

⁵ La normativa ecuatoriana contempla varias modalidades de contratación.

Gráfica 4: Contratación pública de las prefecturas por modalidad de contratación (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
 Fecha de actualización: sep-2023

Continuando el análisis de los datos según el método de contratación utilizado⁶, se muestra una distribución significativa en los valores adjudicados hacia el método abierto⁷. Este método concentra un 73% del valor total adjudicado de las prefecturas, con una suma de USD 1.3 mil millones. Su proporción muestra un enfoque hacia procesos de contratación abiertos y competitivos, subrayando el compromiso con la transparencia y la competencia en la asignación de recursos públicos.

En contraste, el método directo⁸ representa el 15% del valor total, alcanzando USD 271 millones. Aunque es una proporción significativa, su menor participación en comparación con el método abierto indica una preferencia por procesos más competitivos. Este hallazgo

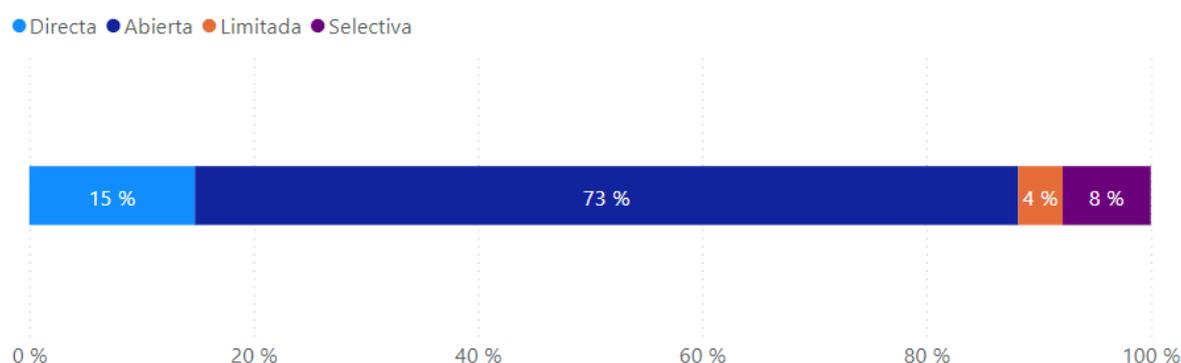
⁶ Si requiere más información sobre la clasificación de las modalidades de contratación por su método, ingrese en el siguiente enlace de la Plataforma de Contrataciones Abierta Ecuador:
<https://datosabiertos.compraspublicas.gob.ec/PLATAFORMA/notas-metodologicas>

⁷ Todos los proveedores del Estado interesados pueden hacer una oferta.

⁸ El contrato se otorga a un solo proveedor sin competencia.

puede reflejar la búsqueda de eficiencia y equidad en las contrataciones públicas. Mientras tanto, el método limitado⁹ y selectivo¹⁰ contribuyen con el 4% y 8%, respectivamente, evidenciando enfoques más específicos y focalizados en la selección de proveedores.

Gráfica 5: Contratación pública de las prefecturas por método de contratación



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

La evaluación de las categorías de contratación muestra las áreas prioritarias en las que los recursos públicos están siendo asignados. Las obras representan la categoría dominante, abarcando el 61% del valor total adjudicado, con una suma de USD 1,1 mil millones. Este énfasis en obras sugiere un compromiso importante con el desarrollo de proyectos de construcción, lo que podría estar relacionado con el impulso económico y el fortalecimiento de la infraestructura pública.

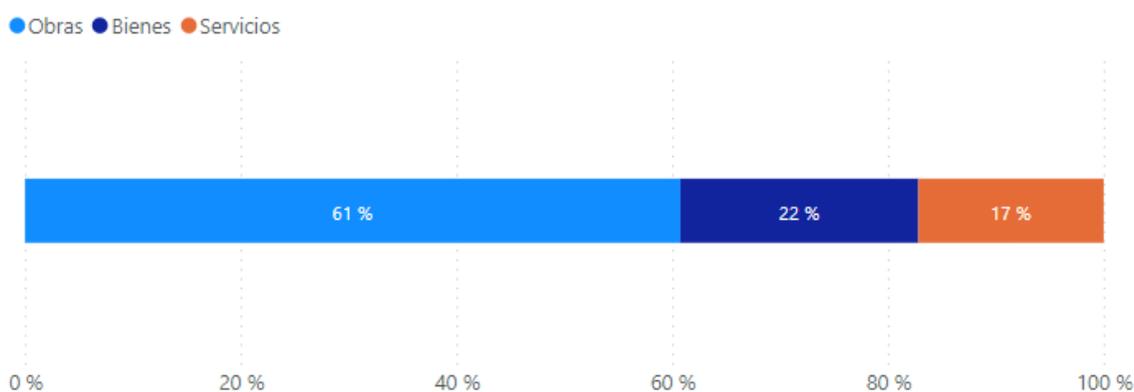
Por otro lado, los bienes y servicios contribuyen con el 22% y el 17%, respectivamente, del valor total adjudicado. Esta distribución equitativa entre bienes y servicios muestra una gestión equilibrada entre la adquisición de productos y la contratación de servicios. La asignación de recursos hacia servicios podría indicar un enfoque en la externalización de

⁹ La entidad contratante contacta a un número de proveedores de su elección.

¹⁰ Sólo los proveedores calificados son invitados a enviar una propuesta.

actividades especializadas, mientras que la inversión en bienes puede estar dirigida a la adquisición de activos físicos necesarios para el funcionamiento eficiente de las entidades públicas.

Gráfica 6: Contratación pública de las prefecturas por categoría (mayo 2019- mayo 2023)

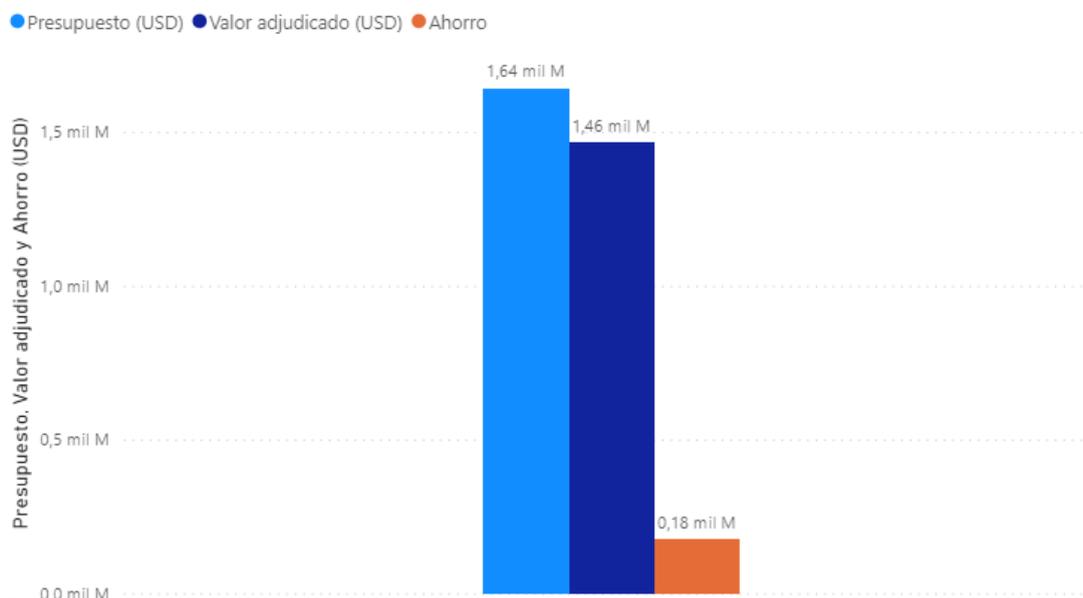


Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

Al analizar el ahorro, excluyendo a los procedimientos con modalidades de contratación sin presupuesto referencial¹¹, tenemos un resultado positivo en la gestión de los procesos de contratación. Con un presupuesto inicial de USD 1.64 mil millones, el valor de adjudicación se situó en USD 1.46 mil millones generando un ahorro de USD 175 millones, equivalente al 10.73%. Este ahorro refleja la capacidad de las entidades para ajustarse al presupuesto y obtener bienes, servicios u obras a un costo menor del inicialmente estimado.

¹¹ Las modalidades contratación por catálogo electrónico y subasta inversa electrónica no presentan presupuesto referencial, ya sea por su naturaleza o por la normativa vigente en el periodo de análisis.

Gráfica 7: Ahorro de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)

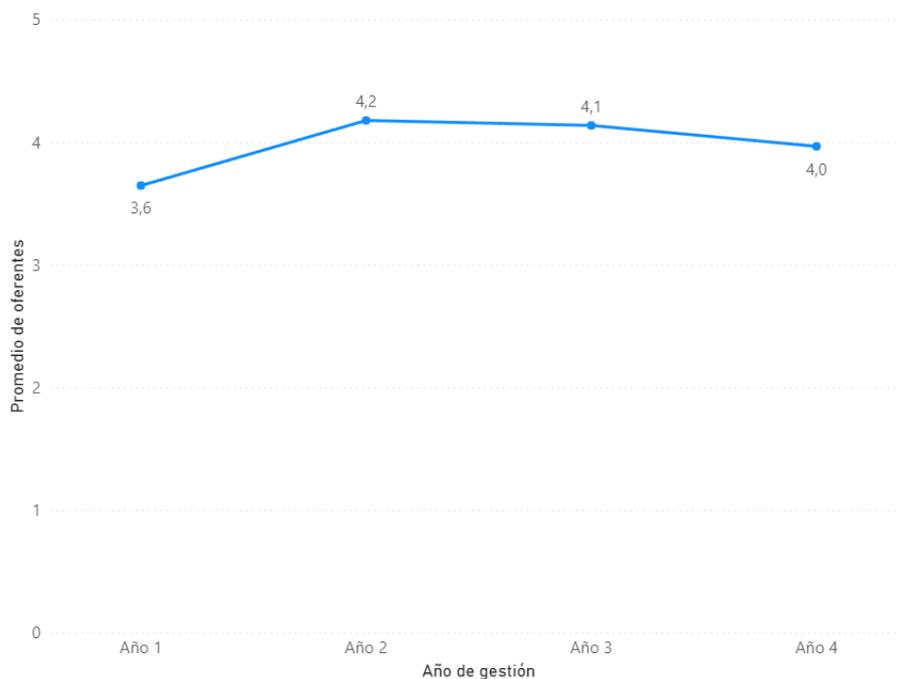


Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

Los datos sobre el número promedio de oferentes en las 23 prefecturas a lo largo de cuatro años de gestión¹² proporciona una visión interesante de la dinámica en los procesos de contratación. Aunque las cifras varían ligeramente a lo largo de los años, en promedio, se observa un aumento gradual desde 3.6 oferentes en el primer año hasta 4.2 en el segundo, seguido por 4.1 en el tercer año y un leve descenso a 4.0 en el cuarto año.

¹² Un año de gestión comprende la duración de doce meses, desde el 14 de mayo del 2019 hasta el siguiente.

Gráfica 8: Promedio de oferentes de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

6.2. La contratación pública de las prefecturas

El análisis detallado de los datos de contratación por prefectura proporciona una visión integral de la actividad económica y la gestión de recursos en distintas regiones.

Tabla 1: Contratación pública por prefectura (mayo 2019- mayo 2023)

Prefectura	Tramo población	Población Provincial	Número de procedimientos	Valor adjudicado (USD)	Valor adjudicado por Habitante (USD)
Azuay	<1.000.000	801.609	644	41.091.235,43	51,26
Bolívar	<250.000	199.078	247	21.864.681,77	109,83
Cañar	<250.000	227.578	662	30.657.427,58	134,71
Carchi	<250.000	172.828	655	32.797.819,51	189,77
Chimborazo	<500.000	471.933	851	62.204.171,27	131,81
Cotopaxi	<500.000	470.210	479	55.936.544,52	118,96
El Oro	<1.000.000	714.592	599	123.952.128,67	173,46
Esmeraldas	<1.000.000	553.900	676	80.488.423,76	145,31
Guayas	>1.000.000	4.391.923	545	243.224.397,05	55,38
Imbabura	<500.000	469.879	830	32.893.104,35	70,00
Loja	<500.000	485.421	810	110.390.521,21	227,41
Los Ríos	<1.000.000	898.652	886	165.112.799,52	183,73
Manabí	>1.000.000	1.592.840	1.272	143.856.222,82	90,31
Morona Santiago	<250.000	192.508	931	78.506.776,25	407,81
Napo	<250.000	131.675	730	50.729.628,27	385,26
Orellana	<250.000	182.166	1.592	72.043.428,48	395,48
Pastaza	<250.000	111.915	1.377	68.380.077,90	611,00
Pichincha	>1.000.000	3.089.473	1.520	90.235.973,23	29,21
Santa Elena	<500.000	385.735	1.241	73.309.043,52	190,05
Santo Domingo De Los Tsachilas	<500.000	492.969	492	40.574.606,10	82,31
Sucumbios	<250.000	199.014	273	99.574.786,55	500,34
Tungurahua	<1.000.000	563.532	924	50.561.187,74	89,72
Zamora Chinchipe	<250.000	110.973	1.377	72.474.503,04	653,08
Total		16.910.403	19.613	1.840.859.488,52	108,86

Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador e Instituto Nacional de Estadística y Censos
Fecha de actualización: sep-2023

Al pormenorizar el análisis de las 23 prefecturas permite observar comportamientos en la cantidad de los procedimientos realizados y el valor adjudicado de cada una de estas¹³. Aquí algunas observaciones clave:

1. Número de procedimientos.

- Las prefecturas como Orellana, Pichincha, Pastaza, Zamora Chinchipe, Manabí y Santa Elena tienen un número considerablemente alto de procedimientos, superando los 1.000 procesos.
- Bolívar y Sucumbíos, por otro lado, tienen un número menor de procedimientos, lo que podría sugerir una menor frecuencia de contratación.

2. Valor adjudicado.

¹³ El alcance del reporte no incluye a empresas públicas, entidades adscritas u otras instituciones relacionadas con los GAD provinciales.

- Guayas lidera en valor adjudicado, seguido por Los Ríos y Manabí indicando la importancia económica de estas regiones en términos de contratación pública.
- Bolívar, Cañar y Carchi tienen valores adjudicados más bajos, sugiriendo una actividad de contratación de menor escala.

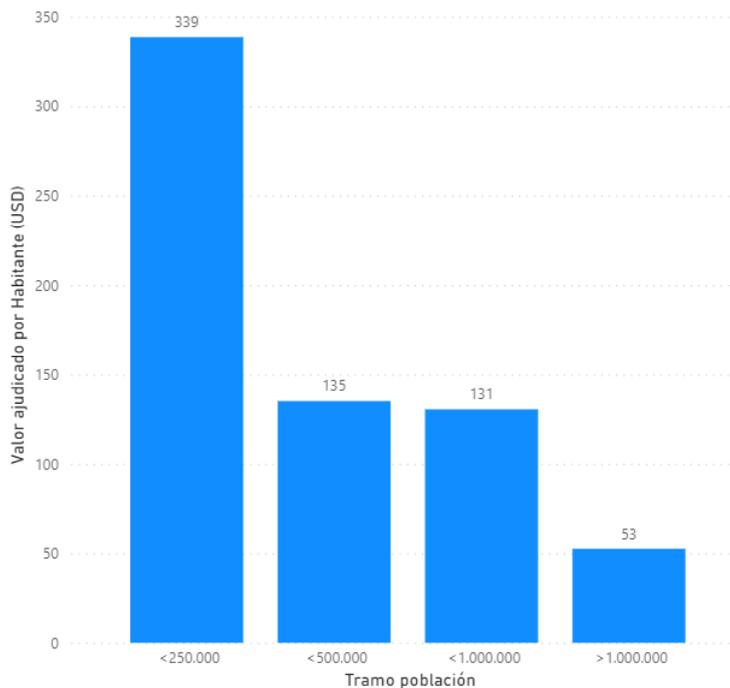
3. Relación entre número de procedimientos y valor adjudicado.

- Manabí y Pichincha, a pesar de tener un alto número de procedimientos, no tienen valores adjudicados altos. Esto podría indicar una mayor frecuencia de contratación para bienes, servicios u obras de menor escala.
- El Oro y Guayas, en cambio, tienen un equilibrio entre un número considerable de procedimientos y valores adjudicados más elevados.

Por otra parte, los datos segmentados por tramo de población¹⁴ muestran algunos patrones en la contratación pública. En primer lugar, las provincias con menos de 250.000 habitantes muestran un valor adjudicado per cápita alto, alcanzando los USD 339 en promedio. Por otro lado, se observa una disminución gradual en el valor adjudicado per cápita a medida que aumenta la población de las provincias. Este descenso sugiere que, a medida que las jurisdicciones abordan una mayor densidad poblacional, podrían enfrentar desafíos para mantener la misma eficiencia en la ejecución de proyectos y optimizar el impacto per cápita.

¹⁴ Segmentación de los GAD provinciales por la cantidad de habitantes.

Gráfica 9: Contratación pública per cápita promedio por tramo de población de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

A continuación, se muestra a las 23 prefecturas por tramo de la población y valor adjudicado por habitante.

provincias, el valor adjudicado por habitante supera significativamente el promedio de USD 218. Esto indica una asignación mayor de recursos a comunidades más pequeñas

3. Provincias medianas.

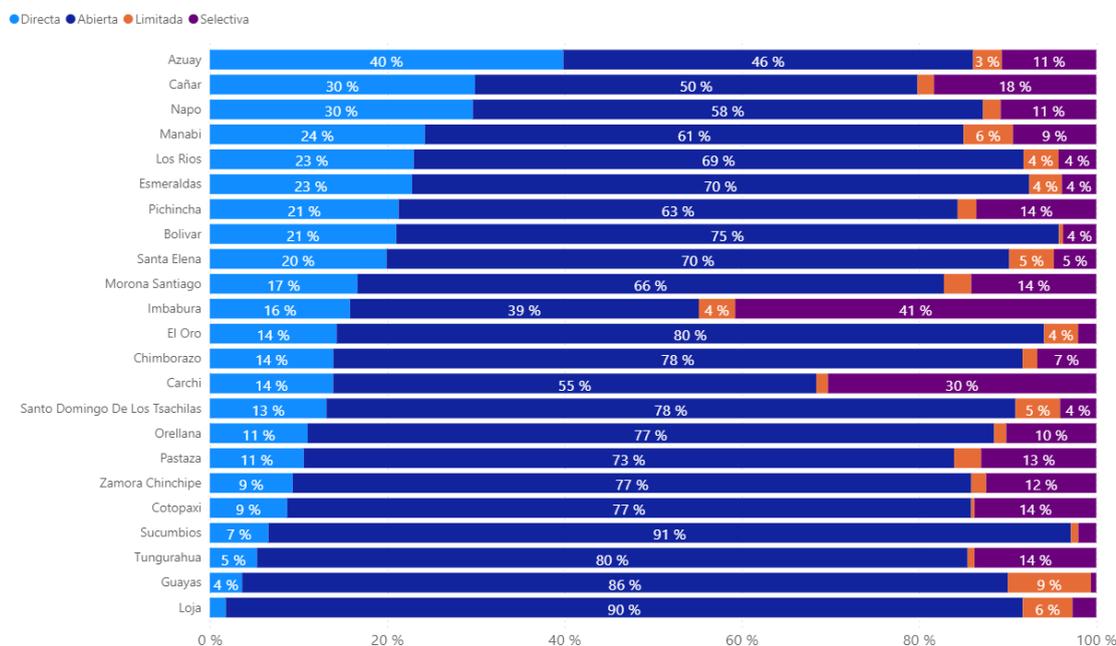
En provincias como Tungurahua y Azuay, con poblaciones entre 500 mil y un millón, se observa un rango de valores adjudicados per cápita entre USD 70 a 227.

4. Provincias con mayor población.

Aunque Guayas y Pichincha tienen poblaciones con más de 1 millón de habitantes, presentan valores adjudicados per cápita bajos. Esta relación inversa sugiere que, a pesar de la magnitud de proyectos, la distribución de beneficios a nivel individual puede ser menor.

Asimismo, al analizar el valor adjudicado por método de contratación para las 23 prefecturas, se muestran tendencias significativas:

Gráfica 11: Contratación pública por prefectura y método de contratación (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
 Fecha de actualización: sep-2023

1. Preferencia por método abierto de contratación.

En la mayoría de las prefecturas, destaca el uso frecuente de métodos abiertos, superando el 60% en varios casos. Esto podría indicar una mayor competencia en la contratación pública, al permitir la participación de un mayor número de oferentes. Las prefecturas que utilizan más procedimientos de contratación abiertos como porcentaje de su valor adjudicado son Sucumbíos, Loja y Guayas.

2. Método directo de contratación.

Algunas prefecturas, como Azuay (40%), Napo (30%) y Cañar (30%), muestran un porcentaje considerable de contrataciones directas con relación al total de sus valores

adjudicados. Sin embargo, en general, el método directo es menos frecuente, posiblemente debido a la necesidad de garantizar una competencia abierta.

3. Uso limitado del método selectivo de contratación.

Aunque los métodos selectivos son menos comunes, Imbabura y Carchi muestran un porcentaje significativo, el 41% y 30%, respectivamente.

El análisis de los porcentajes de valor adjudicado por método de contratación en las 23 prefecturas muestra patrones interesantes. Sobresale la preferencia generalizada por métodos abiertos, indicativo posiblemente del interés en fomentar la transparencia y la competencia en los procesos de contratación. Finalmente, la elección de modalidades de contratación directas y selectivas sugiere una adaptación a las necesidades particulares de cada provincia.

De forma similar, al explorar los datos del valor adjudicado por categorías permite determinar las prioridades y enfoques en las adquisiciones públicas de las prefecturas:

4. Contratación de obras

En general, la mayoría de las prefecturas asignan una proporción significativa de sus recursos a obras. Este enfoque se destaca en provincias como Imbabura, Loja, Pastaza y Sucumbíos, donde más del 70% del valor adjudicado se destina a proyectos de infraestructura. Los recursos destinados a obras pueden indicar inversiones importantes en desarrollo físico y estructural.

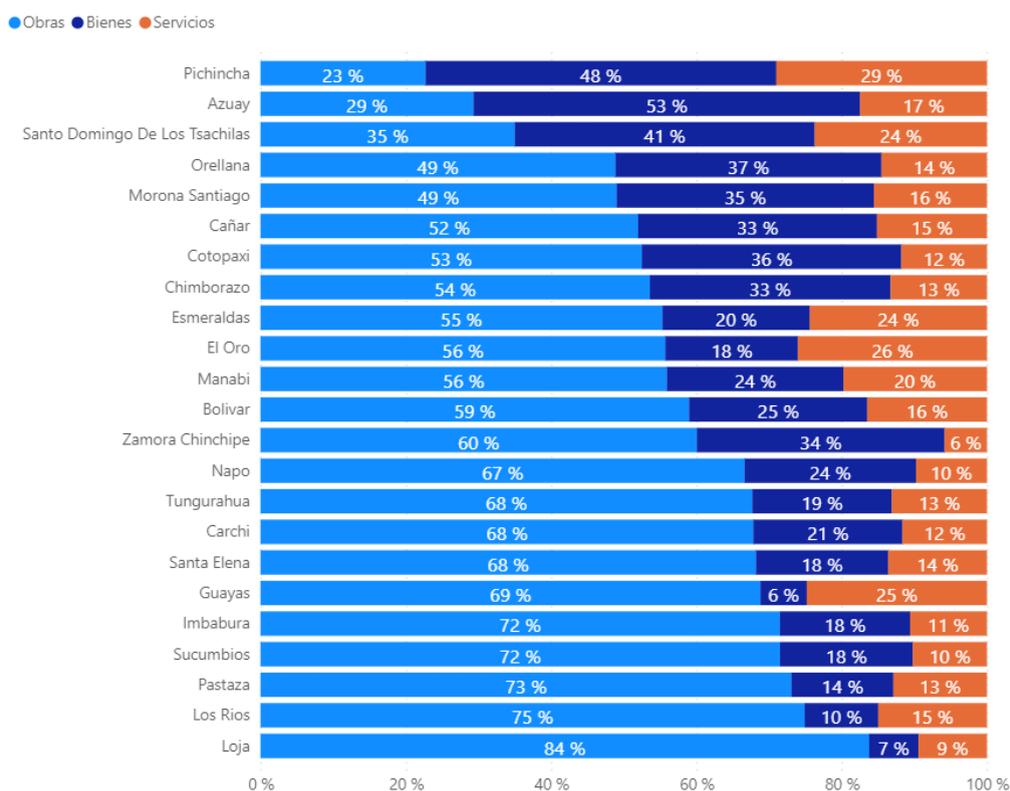
5. Contratación de bienes

Azuay y Pichincha muestran una fuerte inversión en la adquisición de bienes, alcanzando el 48% y 53%, respectivamente. En contraste, otras prefecturas como Guayas y Loja asignan un porcentaje bastante bajo, un 6% y un 7%, respectivamente.

6. Contratación de servicios

Algunas prefecturas, como Pichincha (29%), el Oro (26%) y Guayas (25%), asignan una proporción sustancial a la categoría servicios.

Gráfica 12: Contratación pública por prefectura y categoría de contratación (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

El Portal de Contratación Abierta nos presenta datos del presupuesto inicial¹⁵ y el valor adjudicado, lo que permite calcular el ahorro en términos absolutos y el porcentaje de ahorro para las 23 prefecturas. Se analiza esta información para entender mejor las tendencias y patrones.

Tabla 2: Ahorro por prefectura (mayo 2019- mayo 2023)

Provincia	Presupuesto (USD)	Valor adjudicado (USD)	Ahorro	% Ahorro
Azuay	26.958.771,81	21.238.275,99	5.720.495,82	21,22
Bolívar	21.535.592,95	18.957.984,48	2.577.608,46	11,97
Cañar	22.347.939,84	21.014.873,58	1.333.066,26	5,97
Carchi	30.318.454,29	28.247.067,74	2.071.386,55	6,83
Chimborazo	58.908.042,23	42.650.450,98	16.257.591,26	27,60
Cotopaxi	46.928.834,37	38.403.365,93	8.525.468,43	18,17
El Oro	103.480.091,95	94.785.292,64	8.694.799,31	8,40
Esmeraldas	84.170.884,58	72.638.074,48	11.532.810,09	13,70
Guayas	225.987.255,53	207.974.955,36	18.012.300,17	7,97
Imbabura	38.409.267,26	28.234.299,46	10.174.967,80	26,49
Loja	108.837.963,97	101.719.294,02	7.118.669,95	6,54
Los Ríos	157.822.957,93	146.526.914,61	11.296.043,32	7,16
Manabí	131.635.087,41	116.658.936,44	14.976.150,97	11,38
Morona Santiago	59.034.474,23	56.597.843,75	2.436.630,48	4,13
Napo	45.284.176,66	43.904.151,84	1.380.024,83	3,05
Orellana	45.637.590,73	44.415.767,49	1.221.823,25	2,68
Pastaza	77.278.644,34	62.524.731,43	14.753.912,90	19,09
Pichincha	58.202.196,52	48.638.449,49	9.563.747,04	16,43
Santa Elena	71.104.127,04	65.414.536,14	5.689.590,91	8,00
Santo Domingo De Los Tsáchilas	26.828.351,95	24.553.695,25	2.274.656,70	8,48
Sucumbios	88.667.301,36	88.569.760,45	97.540,91	0,11
Tungurahua	55.993.953,62	38.289.777,48	17.704.176,14	31,62
Zamora Chinchipe	55.293.571,14	52.715.076,70	2.578.494,44	4,66
Total	1.640.665.531,73	1.464.673.575,74	175.991.955,99	10,73

Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador

Fecha de actualización: sep-2023

1. Ahorro en términos absolutos

La provincia de Guayas tiene el mayor ahorro absoluto, con USD 18 millones. Le sigue Tungurahua con USD 17.7 millones y Chimborazo con USD 16.2 millones.

¹⁵ El análisis excluye a los procedimientos con modalidades de contratación que no cuentan con presupuesto referencial

Sucumbíos tiene el menor ahorro absoluto, con solo USD 97.540. Le siguen Orellana y Cañar también con ahorros de 1.2 millones y USD 1.3 millones, respectivamente.

2. Porcentaje de ahorro

Tungurahua lidera en términos de porcentaje de ahorro, con un 31,62%. Chimborazo e Imbabura también muestran un alto porcentaje de ahorro, con un 27,60% y un 26,49%, respectivamente.

Sucumbíos tiene el porcentaje de ahorro más bajo, con solo 0,11%. Napo y Orellana también tienen porcentajes de ahorro relativamente bajos, con 3,05% y 2,68%, respectivamente.

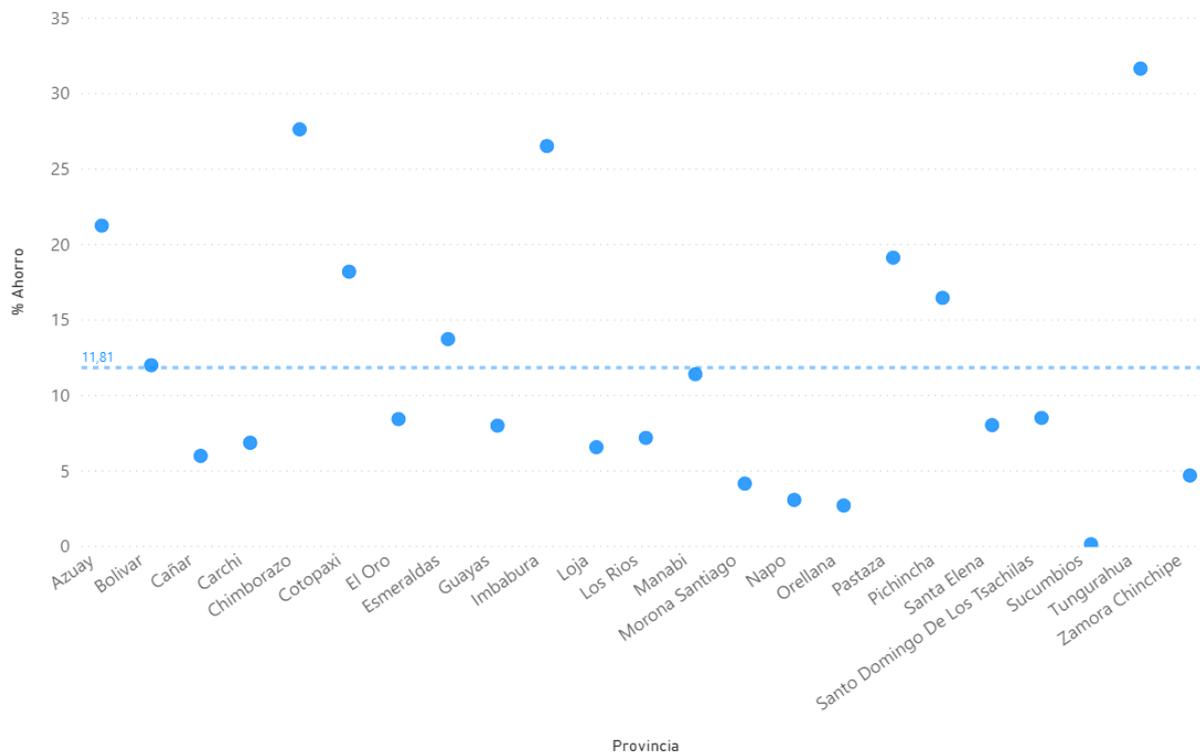
3. Tendencias

La mayoría de las prefecturas tienen un porcentaje de ahorro que oscila entre el 5% y el 20%, con algunas excepciones notables como Tungurahua, Chimborazo e Imbabura, que superan este rango.

Las prefecturas con mayores presupuestos iniciales tienden a tener mayores ahorros absolutos, pero esto no siempre se traduce en un alto porcentaje de ahorro.

De las 23 prefecturas analizadas, 14 no superan el porcentaje promedio de ahorro del 11.81%, como se muestra en la siguiente gráfica.

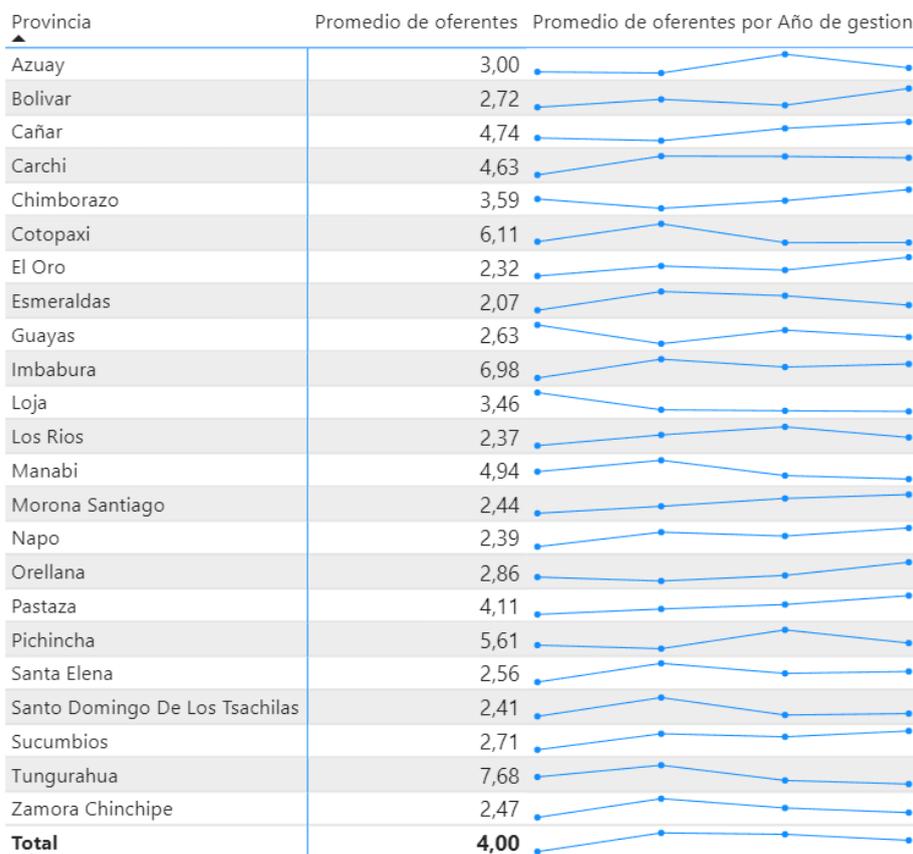
Gráfica 13: Ahorro por prefectura (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

Durante sus periodos de gestión, las prefecturas realizaron procedimientos de contratación que permitieron la concurrencia de oferentes. La siguiente gráfica muestra el promedio de oferentes y su comportamiento por año de gestión.

Gráfica 14: Promedio de oferentes por prefectura y año de gestión (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
 Fecha de actualización: sep-2023

El análisis del número de oferentes muestra las siguientes observaciones:

4. Rango promedio de oferentes

El rango de promedio de oferentes es amplio, desde 2,07 en Esmeraldas hasta 7,68 en Tungurahua. Esto sugiere una variabilidad significativa en la competencia entre las prefecturas.

5. Mayor competitividad

Prefecturas con promedios más altos, como Tungurahua (7,68) e Imbabura (6,98), indican una mayor competencia, lo que puede ser positivo para obtener ofertas más competitivas y eficientes.

6. Menor competitividad

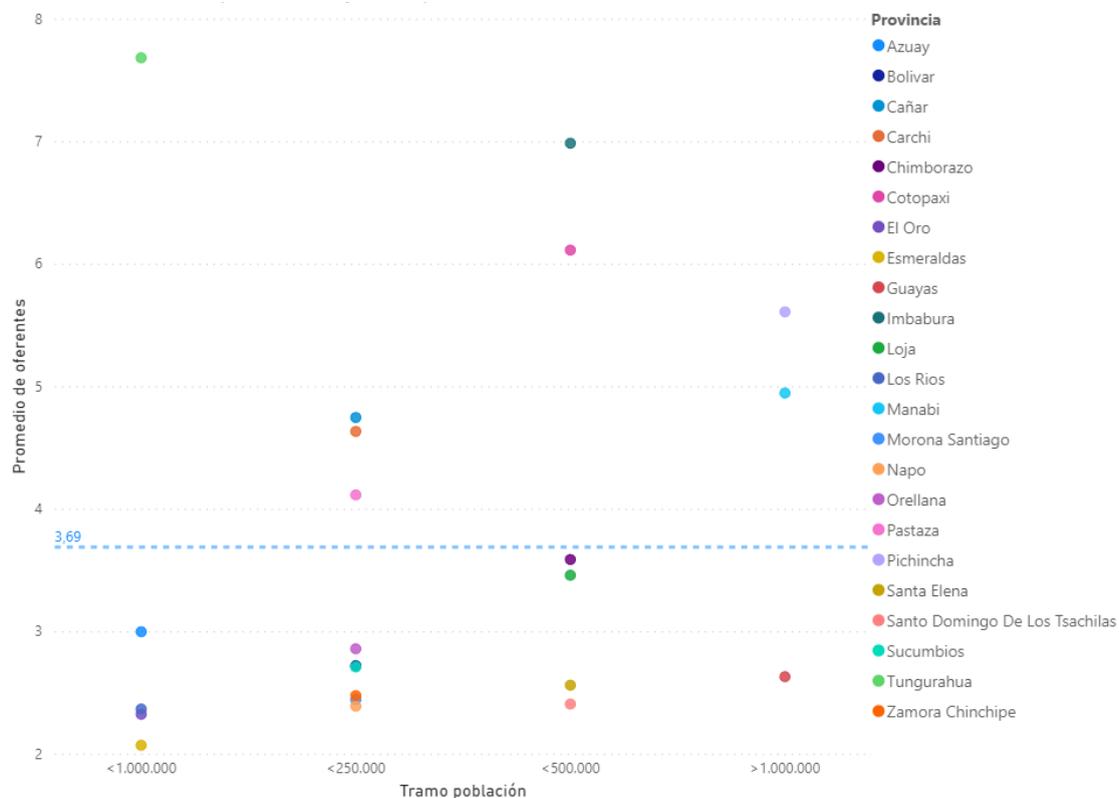
Esmeraldas, con un promedio de oferentes de 2,07, tiene la competencia más baja. Esto podría ser una oportunidad para evaluar y mejorar la eficiencia de sus procesos de contratación para atraer una mayor participación.

7. Tendencias

Existen prefecturas que terminaron su último año de gestión con más oferentes promedio en comparación con su primer año, como Imbabura, Pastaza y Chimborazo.

El promedio de oferentes de todas las prefecturas es 3.69. De las 23 prefecturas analizadas, 8 superan este promedio, como se muestra en la siguiente gráfica.

Gráfica 15: Promedio de oferentes por prefectura y tramo de la población (mayo 2019- mayo 2023)



Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

Al revisar los 10 contratos más costosos de las 23 prefecturas, se observa un valor adjudicado de USD 143.8 millones y un ahorro total de USD 11.6 millones. De los 10 contratos expuestos, 5 pertenecen a la prefectura de Guayas, lo que podría indicar una propensión de esta prefectura a realizar proyectos más grandes que las demás.

Tabla 3: Los 10 contratos más costosos de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)

Código	Descripción	Prefectura	Presupuesto (USD)	Valor adjudicado (USD)	Ahorro (USD)
ocds-5wno2w-LICO-GPG-RDD-1-21-31125	DRAGADO DE LA II FASE Y DISPOSICIÓN DE SEDIMENTOS DE LOS ALREDEDORES DEL ISLOTE EL PALMAR, EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS	Guayas	47.410.832,46	44.016.862,36	3.393.970,10
ocds-5wno2w-LICO-GAD-PEO-01-2020-17250	AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA VÍA MACHALA – INTERSECCIÓN CON LA VÍA LA TRONCAL DE LA COSTA E-25, EN LA PROVINCIA DE EL ORO.	El Oro	17.647.222,07	17.466.671,55	180.550,52
ocds-5wno2w-LICO-GPL-003-2021-2470	CONTRATACIÓN DEL MEJORAMIENTO CON CARPETA ASFÁLTICA DE LA VÍA VILLONACO TAQUIL CHANTACO CHUQUIRIBAMBA, CANTÓN LOJA	Loja	13.828.377,61	12.465.607,43	1.362.770,19
ocds-5wno2w-LICO-PG-04-2022-31125	REHABILITACIÓN Y ASFALTADO DE LA VÍA SALITRE – SAMBORONDÓN DE LA LONGITUD 19KM, UBICADA EN LOS CANTONES SALITRE Y SAMBORONDÓN DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS	Guayas	12.922.037,35	11.497.938,55	1.424.098,80
ocds-5wno2w-LICO-GPL-R-016-2022-2805	CONSTRUCCIÓN DEL PASO LATERAL BABAHOYO-JUJAN, INICIO BY PASS DE BABAHOYO (ABSCISA 0+000) HASTA EL LIMITE PROVINCIAL (ABSCISA 8+440) CON UNA LONGITUD DE 8.44KM, INCLUYE PUENTE SOBRE EL RÍO LOS AMARILLOS (L=70M), EN EL CANTÓN BABAHOYO EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS	Los Rios	12.433.078,88	11.209.810,01	1.223.268,87
ocds-5wno2w-LICO-GPG-DPOP-4-2021-31125	REHABILITACIÓN Y ASFALTADO DE LA VÍA PUENTE PAYO - MARCELINO MARIDUEÑA - JESÚS DEL GRAN PODER - LA RESISTENCIA INCLUYE PUENTES EN LOS CANTONES YAGUACHI Y MARCELINO MARIDUEÑA DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS	Guayas	11.372.998,50	10.885.309,85	487.688,65
ocds-5wno2w-LICO-GAD-PS-005-2022-3277	ASFALTADO DE CINCO VÍAS EN LA PROVINCIA DE SUCUMBÍOS	Sucumbios	10.347.672,00	10.346.353,41	1.318,59
ocds-5wno2w-LICO-GPG-DEP-003-19-31125	REHABILITACION Y ASFALTADO DE LA VÍA Y DE ACCESO A SAN ISIDRO BOCA DE AGUA FRIA LIMITE PROVINCIAL INCLUYE PUENTE EN EL CANTÓN BALZAR DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS	Guayas	9.621.437,47	9.334.701,97	286.735,49
ocds-5wno2w-LICO-GPL-001-2023-2470	CONTRATACIÓN DEL MEJORAMIENTO DE LA VÍA SAUCES NORTE - SOLAMAR-JIMBILLA, CANTÓN LOJA, PROVINCIA DE LOJA	Loja	9.251.653,31	8.316.796,90	934.856,41
ocds-5wno2w-LICO-PG-012-2022-31125	REHABILITACION DE LA VIA PEDRO CARBO - VALLE DE LA VIRGEN CASCAJAL, UBICADA EN EL CANTON PEDRO CARBO DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS	Guayas	10.670.000,75	8.309.716,27	2.360.284,48
Total			165.505.310,40	143.849.768,30	11.655.542,10

Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

A continuación, se presenta a los 10 proveedores con mayor valor adjudicado en el periodo de análisis. Se observa una marcada presencia de la Empresa Pública de hidrocarburos del Ecuador EP PETROECUADOR, que encabeza la lista. Empresas privadas, como DITECA S.A., KALKIN S.A., y CELI & CELI CIA LTDA, también ocupan posiciones destacadas en la lista. Algunos proveedores, como CONSTRUCTORA PALOSA S.A. y TR 2 TRACTORES Y ROCAS ASOCIADOS S. A. TRACROSA, muestran un bajo número de procedimientos, pero con valores adjudicados significativos. Esto podría sugerir la participación en proyectos específicos de alta relevancia o especialización.

Tabla 4: Los 10 proveedores con mayor valor adjudicado de las prefecturas (mayo 2019- mayo 2023)

RUC	Proveedor	Valor adjudicado (USD)	Número de procedimientos
EC-RUC-17681535300017-322436	Empresa Pública de hidrocarburos del Ecuador EP PETROECUADOR	56.712.742,38	96
EC-RUC-0991284214001-5415	DITECA S.A.	56.150.120,78	124
EC-RUC-0992411511001-29546	KALKIN S.A.	44.016.862,36	1
EC-RUC-2191715945001-256781	CELI & CELI CIA LTDA	31.677.628,79	13
EC-RUC-12600395100011-326020	EMPRESA PUBLICA VIAL PROVINCIAL DE LOS RIOS - EMVIALRIOS	25.342.024,14	18
EC-RUC-1791290410001-13303	OBRACIV CIA. LTDA.	23.256.112,54	7
EC-RUC-0991328076001-79266	CONSTRUCTORA PALOSA S.A.	17.466.671,55	1
EC-RUC-1390086861001-16003	CONSTRUCTORA CIUDADRODRIGO S. A.	17.307.844,95	6
EC-RUC-0992823925001-956405	T R 2 TRACTORES Y ROCAS ASOCIADOS S. A. TRACROSA	17.060.484,88	3
EC-RUC-1792499038001-991607	ORIENTSERVICES S.A.	16.542.661,16	4
Total		305.533.153,54	273

Fuente: Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador
Fecha de actualización: sep-2023

7. Conclusiones

- **Crecimiento significativo en el valor adjudicado:** El valor adjudicado de las contrataciones de las prefecturas tuvo un crecimiento sustancial entre 2019 y 2022, con un pico de USD 716 millones en 2022. Sin embargo, hasta mayo de 2023 se observa una disminución probablemente relacionada con el fin del período de gestión.
- **Año preelectoral activo:** El 56% del valor total adjudicado durante el período se concentra en 2022, un año preelectoral, indicando una mayor actividad en términos de contratación pública.
- **Comportamiento estacional:** En el periodo de análisis, las prefecturas tienden a comprar más durante el último trimestre de cada año. Esto marca un comportamiento estacional que se puede deber a que los desembolsos y la aprobación presupuestaria institucional dependen en gran medida de la ejecución del presupuesto del año anterior.
- **Preferencia por métodos abiertos:** El método abierto de contratación concentra el 73% del valor total adjudicado, mientras que el método directo representa solo el 15%, indicando una preferencia por procesos más transparentes.
- **Predominio de licitación como modalidad de contratación:** La licitación es la modalidad de contratación más utilizada por las prefecturas, seguida por subasta inversa y cotización, lo que refleja un enfoque en procesos competitivos y abiertos.
- **Priorización de obras en varias prefecturas:** Las obras son la categoría dominante en la contratación, con el 61% del valor total, sugiriendo una prioridad en proyectos de infraestructura pública.

- **Balance en adquisición de bienes y servicios:** La distribución equitativa entre bienes y servicios (22% y 17%, respectivamente) indica una gestión equilibrada entre la adquisición de productos y la contratación de servicios.
- **Ahorro:** Las prefecturas lograron un ahorro del 10,73% entre el presupuesto inicial y el valor adjudicado de las contrataciones, demostrando capacidad de ajustarse al presupuesto.
- **Poblaciones más grandes, menor valor per cápita:** La contratación per cápita es más alta en las prefecturas que presentan menor población, y tiende a disminuir a medida que aumenta la población. Por ejemplo, Guayas y Pichincha muestran bajos valores de contratación per cápita y poblaciones que superan los 3 millones de habitantes.
- **Promedio de oferentes:** Aunque las cifras varían ligeramente, se observa un aumento gradual en el promedio de oferentes de 3.6 en el primer año a 4.0 en el cuarto año de gestión de las prefecturas.

8. Recomendaciones

- Se debe garantizar una publicación oportuna y completa de los datos en la Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador, facilitando el acceso a la información para la ciudadanía y otros interesados. Es importante que el Servicio Nacional de Contratación Pública publique en formato abierto los procesos de contratación de las modalidades faltantes, como Giro Específico del Negocio, emergencias e ínfimas cuantías. Implementar estas medidas se enmarca en las recomendaciones de iniciativas como [Open Contracting Partnership](#).

- Se recomienda que las prefecturas, al elaborar sus presupuestos referenciales, utilicen los datos históricos que se encuentran en la [Plataforma de Contrataciones Abiertas Ecuador](#). Esto les permitirá obtener más información sobre precios y proveedores que existen en el mercado respecto a la adquisición de bienes, obras y servicios, lo que puede convertirse en mayor ahorro.
- Las prefecturas pueden implementar modelos de contratación abierta priorizando los pilares de la transparencia, rendición de cuentas y participación en la contratación pública. Se sugiere seguir la guía: [Cómo las ciudades pueden convertirse en campeones de adquisiciones: orientación inspirada en Mariupol, Ucrania](#), elaborada por Open Contracting Partnership.
- Se recomienda usar la "[Guía Práctica: Uso de Datos para mejorar Operaciones y Resultados de adquisiciones](#)" como una herramienta esencial para potenciar sus procesos de adquisición. Esta guía ofrece claridad estratégica al identificar áreas de mejora a través del análisis de datos, impactando positivamente en la eficiencia operativa y la calidad de los resultados contractuales.

Al implementar esta guía, podrán:

Ganar claridad estratégica: Utilizar datos para identificar desafíos y oportunidades, permitiendo una toma de decisiones informada y estratégica.

Optimizar la eficiencia operativa: Acelerar los procesos de adquisiciones, mejorando la gestión de la oficina de compras de manera eficiente y proactiva.

Fomentar la competencia y diversidad: Trabajar con una variedad de proveedores, promoviendo la competencia y la diversidad en los procesos de adquisiciones.

Elevar las adquisiciones a nivel estratégico: Utilizar las adquisiciones como una herramienta estratégica para alcanzar objetivos de desarrollo económico e impacto social.

- Se sugiere incentivar la participación ciudadana en el monitoreo de los procesos de contratación a través de mecanismos como veedurías, observatorios ciudadanos, fortaleciendo la vigilancia y rendición de cuentas. En Mongolia se creó un [Club de datos](#) que permite a la ciudadanía utilizar los datos de contratación pública para supervisar los recursos del Estado y proponer soluciones a los desafíos públicos.
- Las prefecturas con menor número de oferentes promedio, deben planificar e implementar estrategias que permitan aumentar la diversidad de oferentes que participan en los procesos de contratación pública. Por ejemplo, [la ciudad de Buenos Aires desarrolló un curso de aprendizaje electrónico sobre Contratación Pública para Pymes](#) con contenidos diseñados para satisfacer las necesidades de estas empresas y garantizar que puedan participar exitosamente como proveedores en los procesos de contratación del gobierno.
- Ante el riesgo de un aumento desmedido de contrataciones públicas en años preelectorales o durante el último trimestre del año, se sugiere implementar mecanismos para identificar de manera temprana las necesidades de contratación. Esto permite una distribución equitativa de proyectos a lo largo del tiempo, evitando acumulaciones de contrataciones. Por ejemplo, analizar datos demográficos y de migración para anticipar el crecimiento poblacional y planificar la expansión de servicios públicos y desarrollo de infraestructura.

9. Referencias

- Boldbaatar, D., & Dashdorj, E. (2023). Digging out data to shine a light on public buying in Mongolia. Open Contracting Partnership. Retrieved noviembre 9, 2023, de <https://www.open-contracting.org/2023/10/11/digging-out-data-to-shine-a-light-on-public-buying-in-mongolia/>
- Burger, K., & Graffy, R. (n.d.). Using Data To Improve Procurement Operations And Outcomes | Procurement. Procurement Excellence Network. Retrieved noviembre 9, 2023, de <https://gplpen.hks.harvard.edu/resources/using-data-to-improve-procurement-operations-outcomes/>
- Censo población y vivienda 2022. (n.d.). Censo Ecuador. Retrieved noviembre 9, 2023, de <https://censoecuador.ecudatanalytics.com/>
- Observatorio de Contratación Pública de Ecuador. (n.d.). Observatorio de Contratación Pública de Ecuador. Retrieved agosto 21, 2023, de <https://www.contratostransparentes.ec/informes>
- Open Contracting Partnership. (n.d.). Open Contracting Partnership: open, fair & efficient public contracting. Retrieved agosto 21, 2023, de <https://www.open-contracting.org/>
- Open Contracting Partnership. (2021). How cities can become procurement champions: Guidance inspired by Mariupol, Ukraine. Open Contracting Partnership. Retrieved noviembre 9, 2023, de

<https://www.open-contracting.org/resources/how-cities-can-become-procurement-champions/>

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (n.d.). Contratación pública. OECD. Retrieved agosto 21, 2023, de

<https://www.oecd.org/gov/contratacion-publica/>

Servicio Nacional de Contratación Pública. (n.d.). Acerca de la plataforma

Contrataciones Abiertas Ecuador - OCDS. Contrataciones Abiertas Ecuador - OCDS. Retrieved agosto 21, 2023, de

<https://datosabiertos.compraspublicas.gob.ec/PLATAFORMA/acerca>

Wray, M. F. (2022). Opening up opportunities for SMEs in Buenos Aires. Open

Contracting Partnership. Retrieved noviembre 9, 2023, de

<https://www.open-contracting.org/2022/09/08/como-abrir-oportunidades-para-las-pymes-en-el-mercado-de-compras-publicas-la-experiencia-de-la-ciudad-de-buenos-aires/>